



EXPEDIENTE N° : 063-2012-OEFA-DFSAI/PE  
ADMINISTRADO : DHOIR S.A.C.  
UNIDAD AMBIENTAL : ACUICULTURA A MAYOR ESCALA  
UBICACIÓN : ZONA EL DORADO, DISTRITO DE SAMANCO,  
PROVINCIA DEL SANTA, DEPARTAMENTO DE  
ANCASH.  
SECTOR : PESQUERÍA

**SUMILLA:** Se declara la prescripción de la potestad sancionadora respecto a los hechos imputados contra la empresa DHOIR S.A.C.

Lima, 30 ABR. 2013

## I. ANTECEDENTES

1. Mediante el Oficio N° 1177-2011-PRODUCE/DIGAAP notificado el 06 de octubre de 2011, se inició el presente procedimiento sancionador a la empresa DHOIR S.A.C.<sup>1</sup>, debido a que dicha empresa habría incumplido con remitir la Declaración de Manejo de Residuos Sólidos del año 2007 y el Plan de Manejo de Residuos Sólidos del año 2008<sup>2</sup>, dentro del plazo legal establecido, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 115° del Reglamento de la Ley General de Residuos Sólidos, aprobado mediante Decreto Supremo N° 057-2004-PCM (en adelante, Reglamento de Residuos Sólidos).
2. A través de la Resolución del Consejo Directivo N° 002-2012-OEFA/CD se aprobaron los aspectos que son objeto de transferencia del Ministerio de la Producción al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (en adelante, OEFA) y se determinó el 16 de marzo del 2012 como fecha en que dicho Organismo asume las funciones de seguimiento, vigilancia, supervisión, fiscalización, control y sanción en materia ambiental del sector Pesquería.

## II. ANÁLISIS

3. De conformidad con el artículo 233° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444 (en adelante, LPAG)<sup>3</sup>, la facultad de la autoridad para

<sup>1</sup> Mediante Resolución N° 036-2009-PRODUCE/DGA del 18 de noviembre del 2009, se aprueba a favor de la empresa DHOIR S.A.C. el cambio de la titularidad de la concesión para desarrollar la actividad de acuicultura a mayor escala, mediante el cultivo del recurso "Concha de Abanico" (*Argopecten Purpuratus*), en un área de 92,60 ha, ubicada en la zona El Dorado, distrito de Samanco, provincia de Santa, departamento de Ancash, en los mismos términos y condiciones en que fue otorgada a la empresa Langostinera Caleta Dorada S.A.C. mediante Resolución N° 025-2005-PRODUCE/DNA del 28 de diciembre del 2005. (folios del 05 al 07 del expediente).

<sup>2</sup> El Informe N° 290-2011-PRODUCE/DIGAAP-Dsa del 14 de diciembre del 2011 elaborado por la Dirección General de Asuntos Ambientales de Pesquería, señala que se verificó que la empresa DHOIR S.A.C. no presentó la Declaración de Manejo de Residuos Sólidos del año 2007 y el Plan de Manejo de Residuos Sólidos del año 2008, de la concesión marina de 92.60 ha, ubicada en la bahía Samanco, distrito de Samanco, provincia del Santa, departamento de Ancash.

<sup>3</sup> **Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General**  
**Artículo 233°.- Prescripción**

233.1 La facultad de la autoridad para determinar la existencia de infracciones administrativas, prescribe en el plazo que establezcan las leyes especiales, sin perjuicio del cómputo de los plazos de prescripción respecto de las demás obligaciones que se deriven de los efectos de la comisión de la infracción. En caso ello no hubiera sido determinado, dicha facultad de la autoridad prescribirá a los cuatro (4) años



determinar la existencia de infracciones administrativas, prescribe a los cuatro (4) años de cometida la infracción. Transcurrido dicho plazo, la Dirección pierde la facultad para investigar y sancionar las infracciones en materia ambiental.

4. La prescripción en materia administrativa consiste en la extinción de la responsabilidad por el transcurso del tiempo, que acarrea indefectiblemente la pérdida del "ius puniendi" del Estado, eliminando por tanto la posibilidad de que la autoridad administrativa pueda determinar la existencia de una conducta infractora y aplicar válidamente una sanción al responsable.
5. Esta figura legal garantiza al administrado que su conducta no sea perseguida de manera indefinida y a la vez promueve la proactividad y eficiencia del Estado en la persecución de una infracción.
6. En un procedimiento administrativo sancionador la prescripción incide en la competencia de la autoridad administrativa para determinar la existencia de una conducta infractora. De este modo, una vez transcurrido el plazo legal de prescripción, la autoridad administrativa pierde la competencia para sancionar al administrado por la infracción cometida, considerándose extinta la responsabilidad del presunto infractor.
7. Dado que la competencia es un requisito de validez para la emisión de un acto administrativo, esta debe ser evaluada de oficio por la autoridad administrativa<sup>4</sup>. Así, el artículo 80° de la LPAG establece que la Administración se encuentra obligada a verificar de oficio si cuenta con competencia para iniciar o proseguir un procedimiento administrativo. De este modo, ante un caso en particular, la autoridad deberá evaluar si cuenta con competencia para investigar y sancionar válidamente la presunta conducta infractora. Si la autoridad advierte que ha perdido su competencia sancionadora por el transcurso del tiempo necesariamente debe declarar de oficio la prescripción de la infracción.
8. Sobre el particular, es necesario precisar que si bien el numeral 233.3 del artículo 233 de la LPAG recoge el derecho del administrado de alegar la prescripción como vía de defensa, ello no enerva la obligación de la autoridad administrativa de verificar de oficio si cuenta con la facultad para sancionar el hecho investigado.



233.2 El cómputo del plazo de prescripción de la facultad para determinar la existencia de infracciones comenzará a partir del día en que la infracción se hubiera cometido o desde que cesó, si fuera una acción continuada.

El cómputo del plazo de prescripción sólo se suspende con la iniciación del procedimiento sancionador a través de la notificación al administrado de los hechos constitutivos de infracción que les sean imputados a título de cargo, de acuerdo a lo establecido en el artículo 235, inciso 3 de esta Ley. Dicho cómputo deberá reanudarse inmediatamente si el trámite del procedimiento sancionador se mantuviera paralizado por más de veinticinco (25) días hábiles, por causa no imputable al administrado.

233.3 Los administrados plantean la prescripción por vía de defensa y la autoridad debe resolverla sin más trámite que la constatación de los plazos, debiendo en caso de estimarla fundada, disponer el inicio de las acciones de responsabilidad para dilucidar las causas de la inacción administrativa.

4

#### Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General

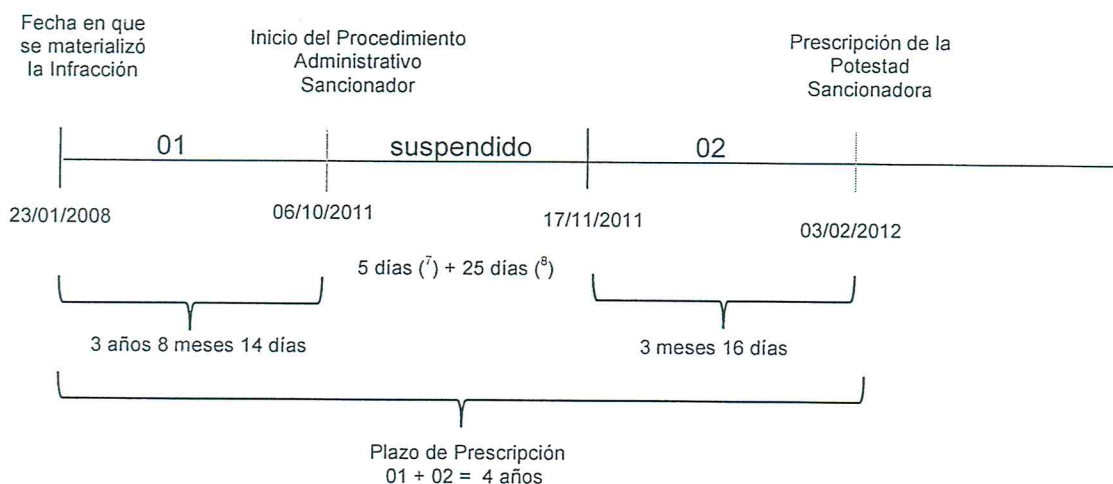
##### Artículo 3°.- Requisitos de validez de los actos administrativos

Son requisitos de validez de los actos administrativos:

- 1.- Competencia.- Ser emitido por el órgano facultado en razón de la materia, territorio, grado, tiempo o cuantía a través de la autoridad regularmente nominada al momento del dictado y en caso de órganos colegiados, cumpliendo los requisitos de sesión, quórum y deliberación indispensables para su emisión.  
(...)



9. En efecto, transcurrido el plazo legal, la prescripción produce inmediatamente su efecto liberatorio, operando de pleno derecho y obliga a la autoridad administrativa a ser declarado de oficio aún si no ha sido alegada por el administrado. Esta postura ha sido recogida por la Dirección General de Desarrollo y Ordenamiento Jurídico del Ministerio de Justicia, órgano competente para emitir opinión jurídica sobre la interpretación de una norma legal o los efectos de la misma<sup>5</sup>, señalando que la prescripción se encontraba vinculada a la competencia asignada a la autoridad administrativa para sancionar las infracciones, por tanto debía ser evaluada de oficio<sup>6</sup>.
10. En virtud a los argumentos expuestos, corresponde analizar si en el presente caso la Dirección tiene competencia para investigar y sancionar el hecho imputado, considerando el plazo de prescripción de la infracción.
11. En atención a ello, tomando como fecha de inicio de cómputo para determinar la prescripción el 23 de enero del 2008 y considerando el plazo legal de 4 años, la referida prescripción se configuró el 23 de febrero del 2012, según lo que a continuación se detalla:



12. Por ende, a la fecha esta Dirección no cuenta con la potestad para poder sancionar en vía administrativa a la empresa DHOIR S.A.C. por la posible infracción, por lo que corresponde declarar la prescripción y archivar el presente procedimiento administrativo sancionador.

En uso de las facultades conferidas en el literal n) del artículo 40° del Reglamento de Organización y Funciones del OEFA, aprobado por Decreto Supremo N° 022-2009-MINAM;

<sup>5</sup> Conforme a lo dispuesto en los artículos 63° y 64° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aprobado por Decreto Supremo N° 011-2012-JUS y publicado el 20 de abril de 2012, la Dirección General de Desarrollo y Ordenamiento Jurídico es el órgano de línea encargado de brindar asesoría jurídica a las entidades del Sector Público con la finalidad de mantener la coherencia y el perfeccionamiento del ordenamiento jurídico.

<sup>6</sup> Consulta Jurídica N° 007-013-JUS/DNAJ del 26 de marzo del 2013.

<sup>7</sup> Plazo otorgado al administrado para que presente sus descargos (días hábiles).

<sup>8</sup> Plazo de suspensión de la prescripción administrativa, de conformidad con el numeral 233.2 del artículo 233° de la Ley N° 27444.



PERU

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de  
Evaluación y  
Fiscalización Ambiental

Resolución Directoral N° **183**-2013-OEFA/DFSAI

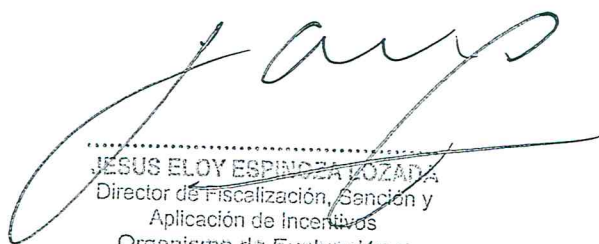
Expediente N° 063-2012-OEFA-DFSAI/PE

**SE RESUELVE:**

**PRIMERO.-** Declarar la prescripción del ejercicio de la potestad sancionadora del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental respecto de la supuesta infracción imputada a la empresa DHOIR S.A.C.

**SEGUNDO.-** Archivar el procedimiento administrativo sancionador iniciado a la empresa DHOIR S.A.C.

Regístrese y comuníquese.



JESUS ELOY ESPINOZA LOZADA  
Director de Fiscalización, Sanción y  
Aplicación de Incentivos  
Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA