


PROYECTO DE  
REGlamento DE EVALUACIÓN DEL ORGANISMO DE EVALUACIÓN Y FISCALIZACIÓN  
AMBIENTAL - OEFA

TÍTULO I  
DISPOSICIONES GENERALES



Artículo 1.- Objeto


El presente Reglamento tiene por objeto establecer disposiciones y criterios para el ejercicio de la función de evaluación a cargo del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA en el marco del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental - Sinefa.



La función de evaluación incluye acciones de vigilancia, monitoreo y otras acciones similares tales como estudios especializados, que se desarrollan para asegurar el cumplimiento de las normas ambientales.


Artículo 2.- Finalidad

El presente Reglamento tiene por finalidad asegurar que se genere información para la fiscalización ambiental, que permita:

- 
- i) La determinación del estado de la calidad ambiental.
  - ii) La identificación de las fuentes, causas y efectos de la alteración.



Artículo 3.- Ámbito de aplicación

El presente Reglamento, en el marco del Sinefa, es aplicable a:

- 
- a) El OEFA.
  - b) Las entidades o autoridades que requieran o efectúen evaluaciones ambientales.
  - c) Los administrados sujetos a fiscalización ambiental.

Artículo 4.- Principios

Sin perjuicio de los principios establecidos en la Ley N° 28611, Ley General del Ambiente; la Ley N° 28245, Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental; la Política Nacional del Ambiente, aprobada por Decreto Supremo N° 012-2009-MINAM; el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (TUO de la LPAG); y, en otras normas y principios de protección ambiental que resulten aplicables; la función de evaluación se rige por los siguientes principios:

- 
- 
- a) **Coordinación y consolidación.** Las acciones de evaluación se efectúan de manera coordinada entre entidades y autoridades que forman parte del Sinefa, a fin de evitar duplicidades, garantizar un mejor uso de los recursos públicos y minimizar la carga sobre los administrados.
  - b) **Orientación a riesgos.** Para la programación y planificación de evaluaciones ambientales en el marco del Sinefa, se toma en consideración el riesgo ambiental que pueda generarse con el desarrollo de actividades sujetas a fiscalización ambiental, teniendo en cuenta el nivel de sus consecuencias, así como la probabilidad de su ocurrencia.
  - c) **Preventivo.** Las acciones de evaluación deben estar dirigidas a generar información que permita orientar el ejercicio de la fiscalización ambiental para la prevención de impactos ambientales negativos a la calidad ambiental.
  - d) **Integración de la información.** La información recabada en el ejercicio de la función de evaluación es debidamente analizada, sistematizada, almacenada en soportes tecnológicos y disponible en lo que resulte pertinente. Asimismo, es empleada en el desarrollo de las funciones de fiscalización ambiental con enfoque de prevención y gestión de riesgos. Además, se promueve la coordinación y el intercambio de información con otras entidades públicas e instituciones privadas; para garantizar un uso óptimo de los recursos.
  - e) **Promoción del cumplimiento.** En el ejercicio de la función de evaluación, se genera insumos técnicos para promover el cumplimiento de las normas ambientales.

- f) **Profesionalismo.** La función de evaluación debe ser ejercida considerando habilidades técnicas y competencias vinculadas con la gestión de riesgos, que garantice la coherencia y la imparcialidad en el desarrollo de la función.

#### Artículo 5.- Definiciones

Para efectos del presente Reglamento se emplean los siguientes términos:

- Acciones técnicas:** aquellas acciones con base científica para la obtención de información relevante en campo y análisis sistemático para el cumplimiento del objeto de cada tipo de evaluación, que comprenden muestreo, monitoreo, vigilancia, estudios especializados, mediciones de campo, entre otras.
- b) **Administrado:** persona natural o jurídica, así como cualquier otra forma asociativa de empresa o patrimonio autónomo, que desarrolla una actividad extractiva, productiva o de servicios sujeta a fiscalización ambiental.
- c) **Área de estudio:** espacio geográfico delimitado de manera estratégica sobre la base de criterios técnicos para realizar las evaluaciones.
- d) **Componente ambiental:** elemento de la naturaleza que es materia de evaluación ambiental, tal como suelo, aire, agua, flora, fauna, entre otros.
- e) **Estudios especializados:** acciones técnicas que tienen por objeto obtener información para un mejor análisis de la calidad ambiental de una determinada área o componente ambiental evaluado. Pueden ser estudios geológicos, geoquímicos, hidrogeológicos, comunidades hidrogeológicas, hidroquímicos, geofísicos, análisis taxonómicos, análisis de presencia de metales en flora y fauna, balance hídrico, entre otros.
- f) **Intervención continua:** actividad que se efectúa de manera ininterrumpida o constante en el tiempo.
- g) **Intervención periódica:** actividad que se desarrolla con una frecuencia o a intervalos determinados por la estacionalidad u otros criterios técnicos, en atención al objeto de la evaluación.
- h) **Intervención puntual:** actividad que se realiza en un periodo específico.
- i) **Mediciones de campo:** acciones técnicas que incluyen la determinación de parámetros que por sus características se deben medir inmediatamente en campo. Involucran el uso de equipo especializado.
- j) **Monitoreo:** acción técnica que implica la obtención espacial y temporal de información específica sobre el estado de las variables ambientales. Incluye muestreos o mediciones de campo.
- k) **Muestreo:** recolección de muestras o registro de datos de componentes ambientales (agua, suelo, aire, sedimento, flora, fauna, comunidades hidrobiológicas, entre otros) en un determinado espacio y tiempo.
- l) **Plan Anual de Evaluación y Fiscalización Ambiental (Planefa):** instrumento a través del cual cada Entidad de Fiscalización Ambiental (EFA) planifica las acciones de fiscalización ambiental de su competencia a ser efectuadas durante el año calendario siguiente, las cuales son priorizadas siguiendo los criterios establecidos en el Artículo 7 de los Lineamientos para la formulación, aprobación, seguimiento y evaluación del cumplimiento del Planefa, aprobados por la Resolución de Consejo Directivo N° 004-2019-OEFA/CD o norma que la sustituya.
- m) **Evaluador/a:** persona natural o jurídica que ejerce la función de evaluación, de conformidad con lo establecido en la normativa vigente.
- n) **Reconocimiento:** actividad de campo ejecutada en la etapa de planificación, mediante la cual se identifican las características del área de estudio y se determinan las acciones técnicas a realizar. También comprende la coordinación con el administrado, autoridades o ciudadanía, de ser el caso.
- o) **Unidad fiscalizable:** espacio físico donde el administrado desarrolla obras, acciones o actividades relacionadas entre sí, que conforman su actividad económica sujeta a fiscalización ambiental.
- p) **Vigilancia:** acción técnica que implica un monitoreo periódico o continuo del estado de las variables ambientales.


## TÍTULO II EVALUACIÓN EN EL SINEFA

### Capítulo I

## Disposiciones Generales



### Artículo 6.- Facultades de/la evaluador/a

El evaluador/a tiene facultades para:

- 
- a) Determinar el área de estudio aplicando criterios técnicos
  - b) Realizar la coordinación y el reconocimiento.
  - c) Efectuar acciones técnicas por cada componente ambiental objeto de la evaluación.
  - d) Requerir el apoyo de los órganos de línea y desconcentrados del OEFA en cualquiera de las etapas de la evaluación ambiental, siempre que no dificulte el cumplimiento de sus propias funciones.
  - e) Coordinar con otras entidades públicas o instituciones privadas para optimizar el desarrollo de la evaluación ambiental.

### Artículo 7.- Obligaciones del evaluador/a


El evaluador/a está obligado a:

- 
- 
- a) Identificarse con la credencial correspondiente.
  - b) Brindar información de acuerdo a lo establecido en el Artículo 13 A de la Ley N° 29325, Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental.
  - c) Guardar reserva sobre la información obtenida en la evaluación ambiental, de acuerdo a lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública aprobado por Decreto Supremo N° 021-2019-JUS. Difundir la información pública generada en la evaluación ambiental, según corresponda. Informar a la autoridad fiscalizadora competente cuando exista evidencia de alteración ambiental.

### Artículo 8.- Colaboración de entidades

Para el desarrollo de la evaluación ambiental, se puede solicitar la colaboración de otras entidades públicas o instituciones privadas. Dicha colaboración puede estar referida a obtener y compartir información, así como a realizar actuaciones conjuntas.

### Artículo 9.- Inicio de la evaluación ambiental

- 
- 9.1 La evaluación ambiental se programa anualmente a pedido de parte y de acuerdo a criterios de priorización contenidos en el Planefa.
  - 9.2 Se pueden desarrollar evaluaciones ambientales no programadas derivadas de:
    - a) Participación del OEFA en espacios de diálogo.
    - b) Requerimiento de autoridades competentes.
    - c) Colaboración con entidades según lo previsto en el Artículo 87 del TUO de la LPAG.
    - d) Otras circunstancias que la ameriten.

## Capítulo II Etapas de la evaluación ambiental

### Artículo 10.- Etapas de la evaluación ambiental

La evaluación ambiental se desarrolla conforme a las siguientes etapas:

- 
- a) Planificación.
  - b) Ejecución.
  - c) Resultados.

### Artículo 11.- Acciones para la planificación de la evaluación

La planificación comprende las siguientes acciones:

- a) Determinar los objetivos perseguidos y las acciones técnicas a ejecutarse.
- b) Delimitar el área de estudio.
- c) Revisar la información relevante.
- e) Realizar la coordinación y el reconocimiento, cuando resulte pertinente.
- f) Coordinar con otras entidades públicas o instituciones privadas.
- h) Otras acciones que resulten relevantes.

#### Artículo 12.- Plan de evaluación

- 12.1 El plan de evaluación es el instrumento de planificación de la evaluación ambiental que contiene los objetivos, la información relevante y las acciones técnicas requeridas.
- 12.2 La etapa de planificación concluye con la aprobación del plan de evaluación.

#### Artículo 13.- Ejecución

- 13.1 La ejecución es la etapa posterior a la planificación, en la cual se desarrollan las acciones técnicas en el área de estudio, incluidas las diligencias previas necesarias.
- 13.2 Las acciones técnicas se realizan de forma estandarizada de acuerdo con los instrumentos vigentes y los que ponga a disposición el OEFA para tales efectos.

#### Artículo 14.- Resultados

La etapa de resultados incluye el análisis y procesamiento de la información recopilada en las etapas previas, a través de la elaboración y la aprobación del informe de evaluación ambiental, a excepción de lo establecido en el Artículo 22 del presente Reglamento.

#### Artículo 15.- Informe de evaluación ambiental

- 15.1 El informe de evaluación ambiental contiene los resultados de las acciones técnicas que determinan el estado de la calidad ambiental, sus causas, fuentes o efectos de la alteración, cuando corresponda.
- 15.2 El informe de evaluación se remite a la autoridad que requirió la evaluación ambiental.
- 15.3 El informe de evaluación no es declarativo de responsabilidad administrativa por incumplimiento de las obligaciones ambientales del administrado.

### TÍTULO III TIPOS DE EVALUACIÓN

#### Capítulo I Evaluación Ambiental Temprana

#### Artículo 16.- Alcance

La evaluación ambiental temprana (EAT) permite determinar el estado de la calidad ambiental y contar con un diagnóstico de las causas o efectos de la alteración en el área de estudio. Se desarrolla cuando no se tiene información sobre la existencia de impactos.

#### Artículo 17.- Oportunidad

La EAT se realiza a pedido de parte. Las entidades o autoridades que requieran información para la toma de decisiones sobre el estado de la calidad ambiental pueden requerir una EAT, la cual se priorizará conforme a los criterios previstos en el Planefa.

#### Artículo 18.- Resultados

En función a los resultados obtenidos no se puede recomendar o solicitar el inicio de un procedimiento de modificación o actualización de un instrumento de gestión ambiental.



## Capítulo II Evaluación ambiental de seguimiento

### Artículo 19.- Alcance

La evaluación ambiental de seguimiento (EAS) busca observar el comportamiento de componentes ambientales en el tiempo, a través de la acción técnica de vigilancia, con el fin de generar información periódica que permita alertar impactos ambientales negativos.

### Artículo 20.- Oportunidad

La EAS se realiza a pedido de parte. Las entidades o autoridades que requieran información periódica que permita alertar impactos ambientales negativos pueden solicitar una EAS, la cual se priorizará conforme a los criterios previstos en el Planefa.

### Artículo 21.- Resultados

Cuando se evidencie anomalías en los parámetros de los componentes ambientales monitoreados en una EAS, estas se reportan a la autoridad competente para la toma de decisiones sobre la adopción de acciones y medidas que aseguren el cumplimiento de la normativa ambiental. Este tipo de evaluación no requiere la emisión de un informe.

## Capítulo III Evaluación ambiental focal

### Artículo 22.- Alcance

La evaluación ambiental focal (EAF) se realiza mediante intervenciones puntuales, con la finalidad de identificar si existe alteración en componentes ambientales determinados. Se desarrolla en respuesta a una situación de emergencia.

### Artículo 23.- Oportunidad

La EAF se realiza a pedido de parte, ante la ocurrencia de eventos que hagan presumir la alteración de componentes ambientales determinados. La EAF se prioriza conforme a los criterios previstos en el Planefa.

## Capítulo IV Evaluación ambiental de causalidad

### Artículo 24.- Alcance

La evaluación ambiental de causalidad (EAC) se realiza mediante acciones técnicas, con la finalidad de establecer la relación causa-efecto entre la alteración de la calidad ambiental y las actividades sujetas a fiscalización ambiental. Se desarrolla a partir de la identificación de un indicio o evidencia de impacto ambiental negativo.

### Artículo 25.- Oportunidad

La EAC se realiza por encargo de la Autoridad de Supervisión, cuando identifica la necesidad en el ejercicio de sus funciones.

### Artículo 26. Planificación conjunta

- 26.1 La planificación de la EAC se realiza de manera conjunta con la Autoridad de Supervisión.
- 26.2 El/la evaluador/a propone el alcance de la EAC a la autoridad que la haya requerido.
- 26.3 La planificación es aprobada conjuntamente con la Autoridad de Supervisión.

## Artículo 27.- Ejecución de la EAC dentro de la unidad fiscalizable

La ejecución de la EAC dentro de la unidad fiscalizable se realiza en el marco de la supervisión y se sujeta al Reglamento de Supervisión, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 006-2019-OEFA/CD o la norma que lo sustituya.

## Artículo 28.- Toma de contramuestras

- 28.1 En el marco de la EAC se puede tomar las contramuestras que se consideren necesarias, siempre que sea en el mismo tiempo y espacio físico.
- 28.2 Para la toma de contramuestras, el/la evaluador/a indica las metodologías acreditadas, en caso corresponda, y los procedimientos aplicables para el análisis de las muestras.
- 28.3 Los costos de la toma y análisis de la contramuestra son asumidos por quien la requiera.

## Capítulo V Evaluaciones por normativa especial

### Artículo 29.- Identificación de Sitios Impactados como consecuencia de las actividades de Hidrocarburos

La identificación de sitios impactados como consecuencia de las actividades de hidrocarburos se realiza de conformidad con lo previsto en la Ley N° 30321, Ley que crea el Fondo de Contingencia para la Remediación Ambiental, su Reglamento y la normativa especial emitida por el OEFA en el referido marco legal.

### Artículo 30.- Identificación de Pasivos Ambientales del Subsector Hidrocarburos

La identificación de pasivos ambientales del subsector Hidrocarburos se realiza de conformidad con lo previsto en la Ley N° 29134, Ley que regula los pasivos ambientales del subsector Hidrocarburos, su Reglamento y la normativa especial emitida por el OEFA en el referido marco legal.

## DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

**Primera.** El presente Reglamento puede servir de modelo para que las EFA con función evaluadora prevista por Ley reglamenten su función de evaluación, de acuerdo a sus competencias, en el marco de lo establecido en el Artículo 9 de la Resolución Ministerial N° 247-2013-MINAM.

**Segunda.** La participación ciudadana en las evaluaciones ambientales se realiza de conformidad con el Reglamento sobre Transparencia, Acceso a la Información Pública Ambiental y Participación y Consulta Ciudadana en Asuntos Ambientales, aprobado por Decreto Supremo N° 002-2009-MINAM, el Reglamento de participación ciudadana en las acciones de monitoreo ambiental a cargo del OEFA, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 032-2014-OEFA/CD y sus modificatorias, en lo que resulte aplicable.

## DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

**Única.** El presente Reglamento es de aplicación inmediata a las evaluaciones ambientales desde la fecha de entrada en vigencia de la Resolución de Consejo Directivo que lo aprueba.

\*\*\*