



**EXPEDIENTE N°** : 0485-2017-OEFA/DFSAI/PAS  
**ADMINISTRADO** : ESTACION DE SERVICIOS MARIA TERESA S.A.C.<sup>1</sup>  
**UNIDAD FISCALIZABLE** : GRIFO  
**UBICACIÓN:** DISTRITO DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO  
**SECTOR** : HIDROCARBUROS LÍQUIDOS  
**MATERIA** : ARCHIVO

Lima, 28 JUN. 2018

**VISTO:** El Informe Final de Instrucción N° 945-2018-OEFA/DFAI/SDFEM del 20 de junio de 2018, y;

### I. ANTECEDENTES

1. Con fecha 10 de noviembre de 2015, la Oficina Desconcentrada de Pasco del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (en adelante, **OD Pasco**), realizó una supervisión regular (en adelante, **Supervisión Regular 2015**) a la unidad fiscalizable "Estación de Servicios" de titularidad del administrado **ALEJANDRO PEDRAZA SÁNCHEZ**. El hecho detectado se encuentra recogido en el Acta de Supervisión Directa S/N de fecha 10 de noviembre de 2015<sup>2</sup> (en adelante, **Acta de Supervisión**) y en el Informe de Supervisión Directa N° 23-2015-OEFA/OD PASCO-HID de fecha 7 de noviembre de 2016<sup>3</sup> (en lo sucesivo, **Informe de Supervisión**).
2. Mediante Informe Técnico Acusatorio N° 85-2016-OEFA/OD PASCO del 29 de noviembre de 2016 (en lo sucesivo, **ITA**), la OD Pasco analizó los hallazgos detectados, concluyendo que Alejandro Pedraza Sánchez habría incurrido en presuntas infracciones a la normativa ambiental.
3. Cabe indicar que, de la revisión del Registro N° 87310-050-111214, se advierte que Alejandro Pedraza Sánchez era el titular de la estación de servicios materia de supervisión, en el cual realizaba actividades de comercialización de hidrocarburos.
4. Posteriormente, mediante Registro N° 87310-050-260917 de fecha de emisión 25 de setiembre de 2017, se observa que **ESTACIÓN DE SERVICIOS MARÍA TERESA S.A.C.** (en adelante, **el administrado**) es el actual titular de la estación de servicios materia de supervisión.
5. En ese sentido, y teniendo en consideración lo establecido en el artículo 2° del Reglamento de Protección Ambiental para las Actividades de Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 039-2014-EM<sup>4</sup>, corresponde imputar el hecho

Registro Único de Contribuyente N.° 20600270541.

<sup>2</sup> Página 78 del archivo correspondiente al Informe de Supervisión Directa N° 023-2015-OEFA/OD PASCO-HID, contenido en el disco compacto que obra en el folio 9 del expediente.

<sup>3</sup> Páginas 2 al 8 del archivo correspondiente al Informe de Supervisión Directa N° 023-2015-OEFA/OD PASCO-HID, contenido en el disco compacto que obra en el folio 9 del expediente.

<sup>4</sup> DECRETO SUPREMO N° 039-2014-EM, Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, publicado en el diario oficial El Peruano el 12 de noviembre de 2014.





detectado en el presente Procedimiento Administrativo Sancionador contra el administrado.

6. A través de la Resolución Subdirectoral N° 1406-2018-OEFA/DFAI/SFEM del 25 de abril de 2018, notificada al administrado el 29 de mayo del mismo año (en lo sucesivo, **Resolución Subdirectoral**), la Subdirección de Fiscalización en Energía y Minas de la Dirección de Fiscalización y Aplicación de Incentivos inició el presente procedimiento administrativo sancionador (en lo sucesivo, **PAS**) contra el administrado, imputándosele a título de cargo la presunta infracción contenida en la Tabla N° 1 de la referida Resolución Subdirectoral.
7. A la fecha de emisión de la presente Resolución, el administrado no ha presentado descargos al PAS.

## II. NORMAS PROCEDIMENTALES APLICABLES AL PAS: PROCEDIMIENTO EXCEPCIONAL

8. El presente PAS se encuentra en el ámbito de aplicación del Artículo 19° de la Ley N° 30230, Ley que establece medidas tributarias, simplificación de procedimiento y permisos para la promoción y dinamización de inversión en el país, por lo que corresponde aplicar al mismo las disposiciones contenidas en la citada Ley, en las "Normas Reglamentarias que facilitan la aplicación de lo establecido en el Artículo 19° de la Ley N° 30230", aprobadas por Resolución de Consejo Directivo N° 026-2014-OEFA/CD (en adelante, **Normas Reglamentarias**) y en el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA, aprobado por Resolución Consejo Directivo N° 027-2017-OEFA/PCD (en adelante, **RPAS**).
9. En ese sentido, se verifica que la infracción imputada en el presente PAS es distinta a los supuestos establecidos en los literales a), b) y c) del artículo 19° de la Ley N° 30230, pues no se aprecia que la supuesta infracción que genere daño real a la salud o vida de las personas, se trate del desarrollo de actividades sin certificación ambiental o en zonas prohibidas, o que configuren el supuesto de la reincidencia. En tal sentido, en concordancia con el artículo 2° de las Normas Reglamentarias<sup>5</sup>, de acreditarse la existencia de infracción administrativa, corresponderá emitir:



**"Artículo 2°".** - El presente Reglamento es de aplicación a las Actividades de Hidrocarburos que se desarrollen en el territorio nacional, conforme a la normatividad vigente sobre la materia.  
En caso que el titular de las actividades transfiera, traspase o ceda la actividad a un tercero, el adquirente o cesionario debe ejecutar las obligaciones ambientales que fueron aprobadas por la Autoridad Ambiental Competente al transferente o cedente. Esta regla rige también en el caso de fusiones de empresas.

<sup>5</sup> Normas reglamentarias que facilitan la aplicación de lo establecido en el Artículo 19° de la Ley N° 30230, aprobadas por la Resolución de Consejo Directivo N° 026-2014-OEFA/CD

**"Artículo 2°.- Procedimientos sancionadores en trámite**

*Tratándose de los procedimientos sancionadores en trámite en primera instancia administrativa, corresponde aplicar lo siguiente:*

2.1 Si se verifica la existencia de infracción administrativa en los supuestos establecidos en los literales a), b) y c) del tercer párrafo del Artículo 19 de la Ley N° 30230, se impondrá la multa que corresponda, sin reducción del 50% (cincuenta por ciento) a que se refiere la primera oración del tercer párrafo de dicho artículo, y sin perjuicio de que se ordenen las medidas correctivas a que hubiere lugar.

2.2 Si se verifica la existencia de infracción administrativa distinta a los supuestos establecidos en los literales a), b) y c) del tercer párrafo del Artículo 19 de la Ley N° 30230, primero se dictará la medida correctiva respectiva, y ante su incumplimiento, la multa que corresponda, con la reducción del 50% (cincuenta por ciento) si la multa se hubiera determinado mediante la Metodología para el cálculo de las multas base y la aplicación de los factores agravantes y atenuantes a, utilizar en la graduación de sanciones, aprobada por Resolución de Presidencia del Consejo Directivo N° 035-2013-OEFA-PCD, o norma que la sustituya, en aplicación de lo establecido en el segundo párrafo y la primera oración del tercer párrafo del artículo antes mencionado.

*En caso se acredite la existencia de infracción administrativa, pero el administrado ha revertido, remediado o compensado todos los impactos negativos generados por dicha conducta y, adicionalmente, no resulta pertinente el dictado de una medida correctiva, la Autoridad Decisora se limitará a declarar en la resolución respectiva la*



- (i) Una primera resolución que determine la responsabilidad administrativa del infractor y ordene la correspondiente medida correctiva, de ser el caso.
- (ii) En caso de incumplirse la medida correctiva, una segunda resolución que sancione la infracción administrativa.

10. Cabe resaltar que, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 19° de la Ley N° 30230, la primera resolución suspenderá el PAS, el cual sólo concluirá si la autoridad verifica el cumplimiento de la medida correctiva, de lo contrario se reanuda quedando habilitado el OEFA a imponer la sanción respectiva.

### III. ANÁLISIS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

#### III.1. **Único hecho imputado:** Estación de Servicios María Teresa S.A.C. no realizó los monitoreos de calidad de aire de acuerdo a la frecuencia establecida en su instrumento de gestión ambiental, correspondiente al cuarto trimestre del periodo 2014.

11. De conformidad con lo consignado en el Informe de Supervisión<sup>6</sup>, la OD Pasco determinó que el administrado no había realizado los monitoreos de calidad de aire conforme a la frecuencia establecida en su instrumento de gestión ambiental, toda vez que no había presentado los informes de monitoreo de acuerdo a su compromiso<sup>7</sup> y a la normativa ambiental<sup>8</sup>.
12. En ese sentido, en el ITA<sup>9</sup>, la Dirección de Supervisión concluyó acusar al administrado por no haber realizado los monitoreos en la frecuencia establecida en su Instrumento de Gestión Ambiental.
13. No obstante, de la revisión del Sistema de Trámite Documentario del OEFA (en adelante, **STD**), se advierte que mediante la Carta S/N con registro N° 31705 de fecha 10 de abril del 2018, el administrado presentó el reporte de monitoreo ambiental de calidad de aire correspondiente al primer trimestre del 2018, el cual contiene los puntos comprometidos. En consecuencia, el administrado dio cumplimiento a la obligación establecida en su Instrumento de gestión ambiental.

Sobre el particular, en el Artículo 255° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto

*existencia de responsabilidad administrativa. Si dicha resolución adquiere firmeza, será tomada en cuenta para determinar la reincidencia, sin perjuicio de su inscripción en el Registro de Infractores Ambientales. (...)*.  
Páginas 2 al 8 del archivo correspondiente al Informe de Supervisión Directa N° 023-2015-OEFA/OD PASCO-HID, contenido en el disco compacto que obra en el folio 9 del expediente.

En el presente caso, el administrado cuenta con una Declaración de Impacto Ambiental (en adelante, **DIA**), aprobado por la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional de Pasco, mediante Resolución Directoral N° 024-2009-G.R.PASCO/DREMH de fecha 28 de setiembre de 2009, mediante la cual el administrado asumió el compromiso de realizar los monitoreos de forma trimestral<sup>7</sup>. Páginas 59 al 60 del archivo correspondiente al Informe de Supervisión Directa N° 023-2015-OEFA/OD PASCO-HID, contenido en el disco compacto que obra en el folio 9 del expediente.

Al respecto, el artículo 9° del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 015-2006-EM (en adelante, **RPAAH**) y el artículo 8° del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 039-2014-EM (en adelante, **Nuevo RPAAH**) establecen que, previamente al inicio de las actividades de hidrocarburos, ampliación o modificación de estas, el titular deberá presentar ante la Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos, el estudio ambiental correspondiente, el cual será de obligatorio cumplimiento luego de su aprobación. En ese sentido, los titulares de las Actividades de Hidrocarburos se encuentran obligados a ejecutar los compromisos ambientales establecidos en su Estudio Ambiental aprobado.

Folio 7 (reverso) del expediente.



Supremo N° 006-2017-JUS (en adelante, **TUO de la LPAG**)<sup>10</sup> y el Artículo 15° del Reglamento de Supervisión del OEFA, aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 005-2017-OEFA/CD, modificado por la Resolución de Consejo Directivo N° 018-2017-OEFA/CD (en adelante, **Reglamento de Supervisión del OEFA**)<sup>11</sup>, se establece la figura de la subsanación voluntaria antes del inicio del PAS, como un eximente de responsabilidad administrativa.

15. En el presente caso, de la revisión de los actuados del Expediente, se advierte que con Carta N° 3349-2016-OEFA/DS-SD, notificada el 02 de febrero del 2016<sup>12</sup>, la Dirección de Supervisión requirió al administrado presentar la subsanación de los hallazgos materia de análisis, por lo que se ha perdido el carácter voluntario de las acciones efectuadas por el administrado.
16. Por tanto, en aplicación de lo previsto en el numeral 15.2 del artículo 15° del Reglamento de Supervisión del OEFA, corresponde efectuar la evaluación de nivel de riesgo de la conducta infractora materia de análisis, a fin de determinar si califica como leve y, si es aplicable al presente caso la causal de subsanación antes del inicio del PAS. En tal sentido, presentamos a continuación los resultados obtenidos luego de la aplicación de la Metodología para la estimación del nivel de riesgo, establecida en el Anexo 4 del Reglamento de Supervisión del OEFA.

a) **Probabilidad de Ocurrencia**

17. Para el caso de no realizar el monitoreo de calidad de aire en la frecuencia establecida en su DIA, se le asignó un **valor de 2**, toda vez que esta conducta se ha repetido durante un trimestre del periodo 2014, estimándose como "Posible" la probabilidad de ocurrencia del incumplimiento.



Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS

Artículo 255°.- Eximentes y atenuantes de responsabilidad por infracciones

1.- Constituyen condiciones eximentes de la responsabilidad por infracciones las siguientes:

(...)

f) La subsanación voluntaria por parte del posible sancionado del acto u omisión imputado como constitutivo de infracción administrativa, con anterioridad a la notificación de la imputación de cargos a que se refiere el inciso 3) del artículo 253.

<sup>11</sup> Reglamento de Supervisión del OEFA, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 005-2017-OEFA/CD, modificado por Resolución de Consejo Directivo N° 018-2017-OEFA/CD

Artículo 15°.- Sobre la subsanación y clasificación de los incumplimientos

15.1 De conformidad con lo establecido en el Literal f) del Artículo 255° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, si el administrado acredita la subsanación voluntaria del incumplimiento antes del inicio del procedimiento administrativo sancionador, se dispondrá el archivo del expediente de supervisión en este extremo.

15.2 Los requerimientos efectuados por la Autoridad de Supervisión o el supervisor mediante los cuales disponga una actuación vinculada al incumplimiento de una obligación, acarrearán la pérdida del carácter voluntario de la referida actuación que acredite el administrado. Excepcionalmente, en caso el incumplimiento califique como leve y el administrado acredite antes del inicio del procedimiento administrativo sancionador la corrección de la conducta requerida por la Autoridad de Supervisión o el supervisor, la autoridad correspondiente podrá disponer el archivo del expediente en este extremo.

15.3 Los incumplimientos detectados se clasifican en:

a) Incumplimientos leves: Son aquellos que involucran: (i) un riesgo leve; o (ii) incumplimientos de una obligación de carácter formal u otra que no cause daño o perjuicio.

b) Incumplimientos trascendentes: Son aquellos que involucran: (i) un daño a la vida y/o la salud de las personas; (ii) un daño a la flora y/o fauna; (iii) un riesgo significativo o moderado; o, (iv) incumplimientos de una obligación de carácter formal u otra, que cause daño o perjuicio.

Para la determinación del riesgo se aplicará la Metodología para la estimación del riesgo ambiental que genera el incumplimiento de las obligaciones fiscalizables prevista en el Anexo 4, que forma parte integrante del presente Reglamento.

<sup>12</sup> Página 23 del archivo correspondiente al Informe de Supervisión Directa N° 023-2015-OEFA/OD PASCO-HID, contenido en el disco compacto que obra en el folio 9 del expediente.



b) Gravedad de la consecuencia

- 18. Es preciso señalar que el establecimiento operado por el administrado se encuentra ubicado en la Av. Buenos Aires s/n, Mz. D1, Lotes 5, 6 y 7, distrito de Palcazú, provincia de Oxapampa, departamento de Paxo, el cual colinda con viviendas y establecimientos de comercio que pueden ser afectados por las actividades de comercialización de hidrocarburos. En atención a ello, las actividades se realizan en un "Entorno humano".

Estimación de la consecuencia (Entorno Humano)	
<p><b>Factor Cantidad</b></p> <p>El compromiso del administrado consiste en realizar monitoreo de calidad de aire con frecuencia trimestral, en ese sentido, como el presente incumplimiento ha sido por dos (2) de ellos, su porcentaje corresponde al 50%, asignándole el valor de 4.</p>	<p><b>Factor Peligrosidad</b></p> <p>Si bien la conducta infractora ha podido generar efectos negativos al ambiente, se debe considerar como grado de afectación bajo, toda vez que el impacto es reversible realizando un adecuado monitoreo en la frecuencia señalada en su instrumento de gestión ambiental a fin de tener control de la calidad de aire generado por la actividad del administrado. Por lo tanto, se le asignó el valor de 1.</p>
<p><b>Factor Extensión</b></p> <p>El incumplimiento de la obligación fiscalizable por no realizar el monitoreo de calidad de aire en la frecuencia establecida en la DIA no genera impacto ambiental de gran alcance, teniendo en cuenta que las actividades del administrado no supera el 0.1 km de radio. En tal sentido, se le asignó un valor de 1.</p>	<p><b>Factor Personas potencialmente expuestas</b></p> <p>La unidad fiscalizable se encuentra ubicada en una zona con mediana afluencia vehicular, donde el número de personas potencialmente expuestas es bajo. En ese sentido se le asignó el valor de 2.</p>

Elaboración: Dirección de Fiscalización en Energía y Minas de la Dirección de Fiscalización y Aplicación de Incentivos del OEFA.

c) Cálculo del Riesgo

- 19. El resultado se muestra a continuación:



**Oefa** Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental

FORMULARIO PARA LA ESTIMACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO QUE GENERA EL INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES FISCALIZABLES

✓

GRAVEDAD DE LA CONSECUENCIA

✓

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA

✓

RIESGO AMBIENTAL

Gravedad

2

Entorno humano

×

Probabilidad

2

Posible: Se estima que pueda suceder dentro de un año

=

Riesgo

4

→

Riesgo leve

→

Incumplimiento Leve

**Gravedad**

Valor	Tn	n3	Porcentaje de avance de la normativa corrobora o referencial	Porcentaje de incumplimiento de la obligación fiscalizable
4	>=5	>=50	Desde 50% hasta 100%	Desde 50% hasta 100%

**Peligrosidad**

Valor	Característica Infractora del material	Grado de afectación
1	No peligrosa	Baja (reversible y de baja magnitud)

**Extensión**

Valor	Descripción	n2	Km
1	Pequeña	<=200	Radio hasta 0.1 en

**Personas potencialmente expuestas**

Valor	Descripción
2	Bajo



**Fuente:** Metodología aprobada mediante el Reglamento de Supervisión del OEFA.

**Elaboración:** Dirección de Fiscalización en Energía y Minas de la Dirección de Fiscalización y Aplicación de Incentivos del OEFA.

20. Como puede observarse, del cálculo de los factores antes señalados se obtiene que la conducta infractora materia de análisis obtuvo un "valor de 4", por lo que constituye un **incumplimiento ambiental con riesgo leve**.
21. Asimismo, cabe señalar que se ha verificado que dicha subsanación ocurrió antes del inicio del presente PAS; el cual se efectuó mediante la Resolución Subdirectoral N° 1406-2018-OEFA/DFAI/SFEM, notificada el 29 de mayo del 2018<sup>13</sup>.
22. Por lo expuesto, debido a que se ha verificado que el hecho imputado constituye un riesgo leve y que la subsanación de la conducta infractora ocurrió antes del inicio del presente PAS; en virtud de lo dispuesto en el literal f) del numeral 1 del artículo 255° del TUO de la LPAG y en el artículo 15° del Reglamento de Supervisión del OEFA, esta Dirección considera **dar por subsanado el hecho materia de análisis y declarar el archivo del PAS**.
23. Sin perjuicio de ello, es preciso indicar que lo resuelto en la presente Resolución, no exime al administrado de su obligación de cumplir con la normativa ambiental vigente y los compromisos asumidos en sus instrumentos de gestión ambiental, incluyendo hechos similares o vinculados a los que han sido analizados, los que pueden ser materia de posteriores acciones de supervisión y fiscalización por parte del OEFA.

En uso de las facultades conferidas en el literal c) del numeral 11.1 del artículo 11° de la Ley N° 29325, Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental, modificada por la Ley N° 30011; los literales a), b) y o) del artículo 60° del Reglamento de Organización y Funciones del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA, aprobado mediante Decreto Supremo N° 013-2017-MINAM; el artículo 19° de la Ley N° 30230, Ley que establece medidas tributarias, simplificación de procedimientos y permisos para la promoción y dinamización de la inversión en el país; y de lo dispuesto en el artículo 6° del Texto Único Ordenado del Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador del OEFA, aprobado por Resolución de Presidencia de Consejo Directivo N° 045-2015-OEFA/PCD.

#### SE RESUELVE:

**Artículo 1°.-** Declarar el archivo del presente procedimiento administrativo sancionador iniciado en contra del administrado **ESTACION DE SERVICIOS MARIA TERESA S.A.C.** por la infracción que se indica en la Tabla N° 1 de la Resolución Subdirectoral N° 1406-2018-OEFA/DFAI/SFEM, de conformidad con los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

**Artículo 2°.-** Informar a **ESTACION DE SERVICIOS MARIA TERESA S.A.C.** que la presente Resolución es eficaz desde la fecha de su emisión, en virtud de lo dispuesto en el numeral 16.2 del artículo 16° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS<sup>14</sup>.

<sup>13</sup> Folio 13 del Expediente.

<sup>14</sup> Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS



**Artículo 3°.-** Informar a **ESTACIÓN DE SERVICIOS MARIA TERESA S.A.C.** que contra lo resuelto en la presente resolución es posible la interposición del recurso de reconsideración o apelación ante la Dirección de Fiscalización y Aplicación de Incentivos del OEFA, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contado a partir del día siguiente de su notificación, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 216° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

Regístrese y comuníquese

.....  
Eduardo Melgar Córdova  
Director de Fiscalización y Aplicación de Incentivos  
Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

CCHMcdh

(...)

16.2 El acto administrativo que otorga beneficio al administrativo se entiende eficaz desde la fecha de su emisión, salvo disposición diferente del mismo acto".

