



# espacios verdes

Prevención de conflictos socioambientales



**E**l Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) garantiza que las actividades económicas en el Perú se desarrollen en equilibrio con el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano. Para ello, se encarga de la evaluación, supervisión, fiscalización y sanción en materia ambiental, así como de la aplicación de los incenti-

vos, en los sectores de minería, energía, pesquería e industria. Del mismo modo, como ente rector del Sistema Nacional Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA), supervisa a las entidades de fiscalización ambiental a nivel nacional. Se creó como un organismo técnico especializado adscrito al Ministerio del Ambiente en el 2008.



Presidente del Consejo Directivo:  
**Hugo Ramiro Gómez Apac**

Miembros del Consejo Directivo:  
**Genaro Lino Matute Mejía**  
**César Paúl Ortiz Jahn**  
**Roxana María Barrantes Cáceres**

Jefa de la Oficina de Comunicaciones y Atención al Ciudadano  
**Erika Bedoya Chirinos**



**PERÚ**

Ministerio  
del Ambiente

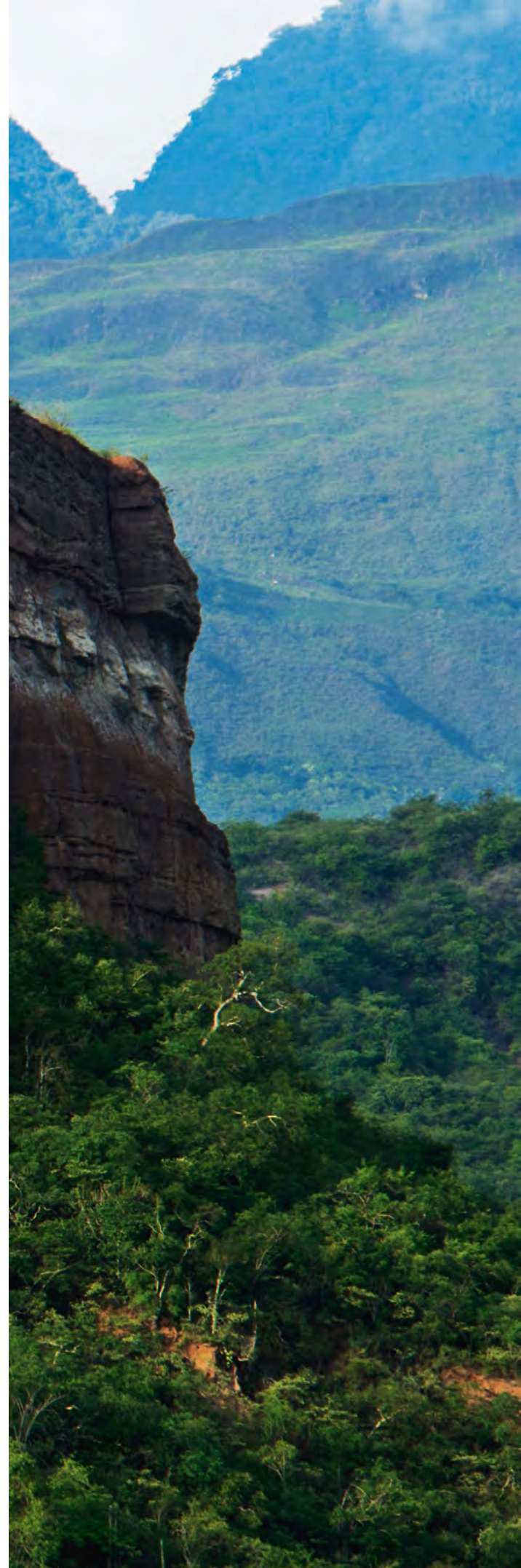


# Editorial

**E**l Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) comparte el tercer número de su boletín electrónico Espacios verdes, el cual presenta alcances, desde una perspectiva institucional, sobre la gestión de los conflictos socioambientales. Dedicamos este número a las iniciativas para el fortalecimiento de la gestión de conflictos socioambientales.

Adicionalmente, encontraremos información sobre la labor que el OEFA realiza en coordinación con organismos internacionales, autoridades locales y organizaciones de la sociedad civil para articular acciones en materia de prevención de conflictos socioambientales y fortalecimiento de capacidades para gestionarlos. Por último, compartimos datos estadísticos sobre el registro de conflictos socioambientales del OEFA a nivel nacional.

Con esta nueva edición, reafirmamos nuestro compromiso con la constante mejora del diálogo, pieza clave en la resolución de conflictos.



# Fortalecimiento de la gestión de conflictos socioambientales del OEFA

Los conflictos socioambientales son definidos por el OEFA como procesos sociales en el que dos o más partes interdependientes perciben que sus intereses relacionados con el ambiente se contraponen, y adoptan acciones que pueden constituir una amenaza a la gobernabilidad y/o el orden público. Este tipo de conflictos han cobrado mayor relevancia en el contexto nacional, debido a sus repercusiones en la gobernabilidad del país.

En ese sentido, además del trabajo realizado por la Presidencia del

Consejo de Ministros, a través de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad, el Estado cuenta con oficinas especializadas en la gestión de conflictos en cada uno de los sectores. El OEFA, con el objetivo de fortalecer la gestión y el análisis de conflictos socioambientales vinculados a los ámbitos de su competencia, cuenta con dos coordinaciones:

## a) Coordinación de Gestión de Conflictos y Cumplimiento de Compromisos Socioambientales

La cual está encargada de contribuir en la gestión de los conflictos socioambientales vinculados a las competencias del OEFA; participar en la mediación y negociación de conflictos socioam-



bientales, a través de mesas de diálogo o instancias de coordinación de ámbito nacional, regional o local; supervisar el cumplimiento de los compromisos socioambientales en los aspectos vinculados a las competencias del OEFA; e implementar mecanismos de alerta temprana y prevención de conflictos socioambientales.

## **b) Coordinación de Sistematización de Información e Investigación de Conflictos Socioambientales**

La cual es responsable de gestionar información y realizar investigaciones relacionadas con los conflictos socioambientales; sistematizar y analizar información sobre conflictos; promover y realizar investigaciones relacionados con el diálogo, la prevención y gestión de conflictos socioambientales; desarrollar programas

de capacitación en el uso de metodologías para la promoción del diálogo, mediación, negociación y gestión eficiente de los conflictos socioambientales; y elaborar publicaciones relacionadas con la gestión de conflictos socioambientales en coordinación con las áreas competentes.

Al combinar estos dos enfoques, el OEFA contribuye a las estrategias de diálogo y negociación implementadas por el Estado en todas las etapas comprendidas en la resolución de este tipo de controversias y, al mismo tiempo, garantiza una calidad óptima de la información necesaria para prevenir y advertir la complejidad de los temas en conflicto.

“ Al combinar estos dos enfoques, el OEFA contribuye a las estrategias de diálogo y negociación implementadas por el Estado en todas las etapas comprendidas en la resolución de este tipo de controversias ”



# Desarrollo de capacidades en la gestión del diálogo



## Participación del OEFA en evento organizado por el PNUD

El OEFA participó en el evento organizado conjuntamente por el proyecto “Alianzas para el diálogo: Prevención de conflictos sociales en el uso de recursos naturales” del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR) en la ciudad de Piura, durante los días 11 y 12 de setiembre del 2014.

El objetivo principal del evento fue brindar herramientas e instrumentos de gestión eficaces a los participantes para una mejor atención de los conflictos sociales. Dicho evento congregó a funcionarios de las municipalidades provinciales y del Gobierno Regional de Piura, así como otros representantes de distintos sectores del Estado.

Este evento evidencia el trabajo en conjunto entre los organismos internacionales, el Estado y la sociedad civil, en aras de la formación de un sistema de gestión que permita atender óptimamente aquellos escenarios potenciales o manifiestos de conflictividad social. Este proyecto incorpora un fuerte componente de desarrollo de capacidades en materia

de prevención y gestión de conflictos, y también fomenta una cultura del diálogo orientada a fortalecer las relaciones entre las partes involucradas en un conflicto social.

## El OEFA organizó talleres de prevención de conflictos en Tacna y Moquegua

Con el objetivo de contribuir a la prevención óptima de los conflictos socioambientales, el OEFA desarrolló dos talleres en Tacna y uno en Moquegua, entre el 18 y 20 de agosto del 2014, los cuales tuvieron por finalidad generar una mayor conciencia sobre la importancia del diálogo como una herramienta fundamental

para prevenir los conflictos. Asimismo, se explicó a la ciudadanía cómo denunciar posibles hechos que atenten contra el medio ambiente a través del Servicio de Información Nacional de Denuncias Ambientales (SINADA).

En Tacna, el primer taller convocó a 35 alumnos de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Privada de Tacna, mientras que el segundo taller capacitó a 12 efectivos de la División de Policía Ecológica de la Policía Nacional del Perú. Asimismo, en el taller realizado en Moquegua, se capacitó a 40 miembros del Sindicato de Trabajadores de Construcción Civil de este departamento.

“ Los talleres tuvieron por finalidad generar una mayor conciencia sobre la importancia del diálogo como una herramienta fundamental para prevenir los conflictos ”

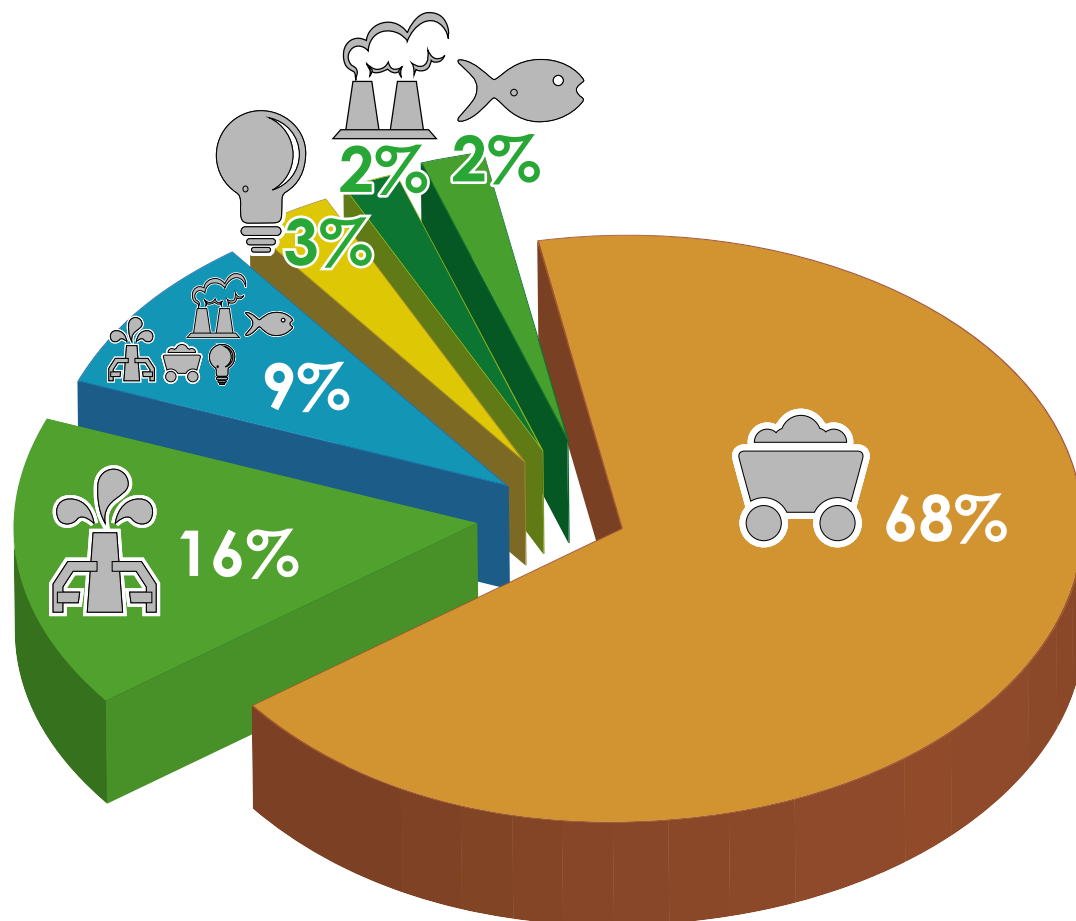


# Base de datos de conflictos socioambientales

Al finalizar el último trimestre (julio – setiembre), el OEFA ha registrado 43 casos de conflictividad socioambiental, los cuales están categorizados según la actividad económica fiscalizable por el OEFA y el nivel de sensibilidad.

## Distribución de los casos de conflictos

Con relación a las actividades económicas, el 68% de los conflictos están relacionados con la actividad minera, el 16% de ellos al sector hidrocarburos, el 3% al sector electricidad, el 2% al sector pesca, el 2% al sector industria, mientras que el 9% está relacionado con casos en los que confluyen varias de las actividades mencionadas.

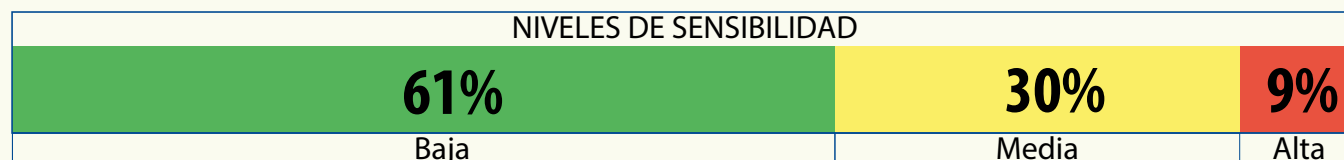


Sectores	
Minería	
Hidrocarburos	
Electricidad	
Industria	
Pesca	



## Porcentaje de conflictos socioambientales según nivel de sensibilidad.

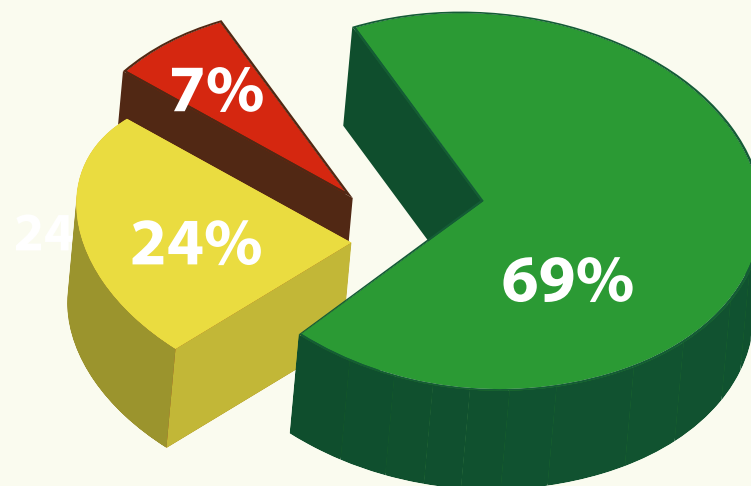
Además, para la priorización en la atención de los casos de conflictividad se han establecido los niveles de sensibilidad, que van desde nivel bajo, medio y alto. De todos los conflictos registrados, el 61% corresponde al nivel bajo, el 30% al nivel medio y el 9% al nivel alto.



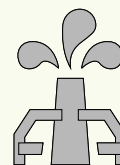
## Porcentaje de conflictos vinculados al sector minero según nivel de sensibilidad



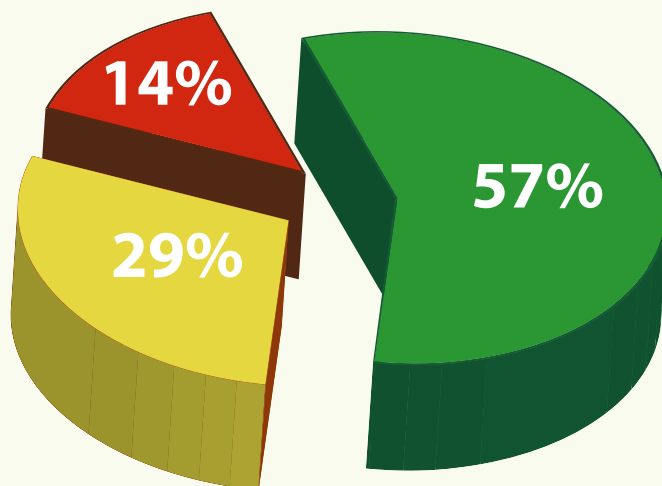
Con relación al sector minería hay una mayor recurrencia en el nivel de sensibilidad bajo, como se muestra en el gráfico.



## Porcentaje de conflictos vinculados al sector hidrocarburos según nivel de sensibilidad



Un resultado similar se aprecia en el sector hidrocarburos, en el cual también predomina el nivel de sensibilidad bajo. Sin embargo, los datos muestran que los niveles de sensibilidad medio y alto tienen mayor presencia en comparación con el sector minería.



# MINERÍA

## PIURA

### Espacios de diálogo

- 1 Comité de Gestión de la Zona Marino Costera de la provincia de Sechura

## LA LIBERTAD

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Diálogo de Cáupar
- 2 Mesa de Diálogo de Quiruvilca
- 3 Mesa de Diálogo para el desarrollo de la provincia de Sánchez Carrión
- 4 Mesa Técnica Multisectorial de Evaluación de la Contaminación Ambiental en Trujillo

## ÁNCASH

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Diálogo de Asociación de municipalidades de los centros poblados de la provincia de Huari (AMUCEPS)
- 2 Mesa de Diálogo Multisectorial para el Distrito de Jangas
- 3 Mesa de Trabajo Ayash Huaripampa
- 4 Mesa de diálogo para el Desarrollo de la Provincia de Bolognesi y Distritos, Departamento de Ancash
- 5 Mesa de Trabajo Ambiental de Cajacay
- 6 Mesa de Trabajo del Comité de Monitoreo, Vigilancia y Fiscalización Ambiental de Huarmey (CMVFAH)
- 7 Mesa de Trabajo de la provincia de Huarmey. (Minería y pesca)
- 8 Mesa Ambiental para la CC de Santa Cruz de Pichiu
- 9 Mesa de Diálogo de la comunidad campesina de Pocpa
- 10 Mesa de Diálogo de Pira.

## AYACUCHO

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Diálogo de la comunidad campesina de Tintay

## AREQUIPA

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Diálogo de Andagua

## MOQUEGUA

### Espacios de diálogo

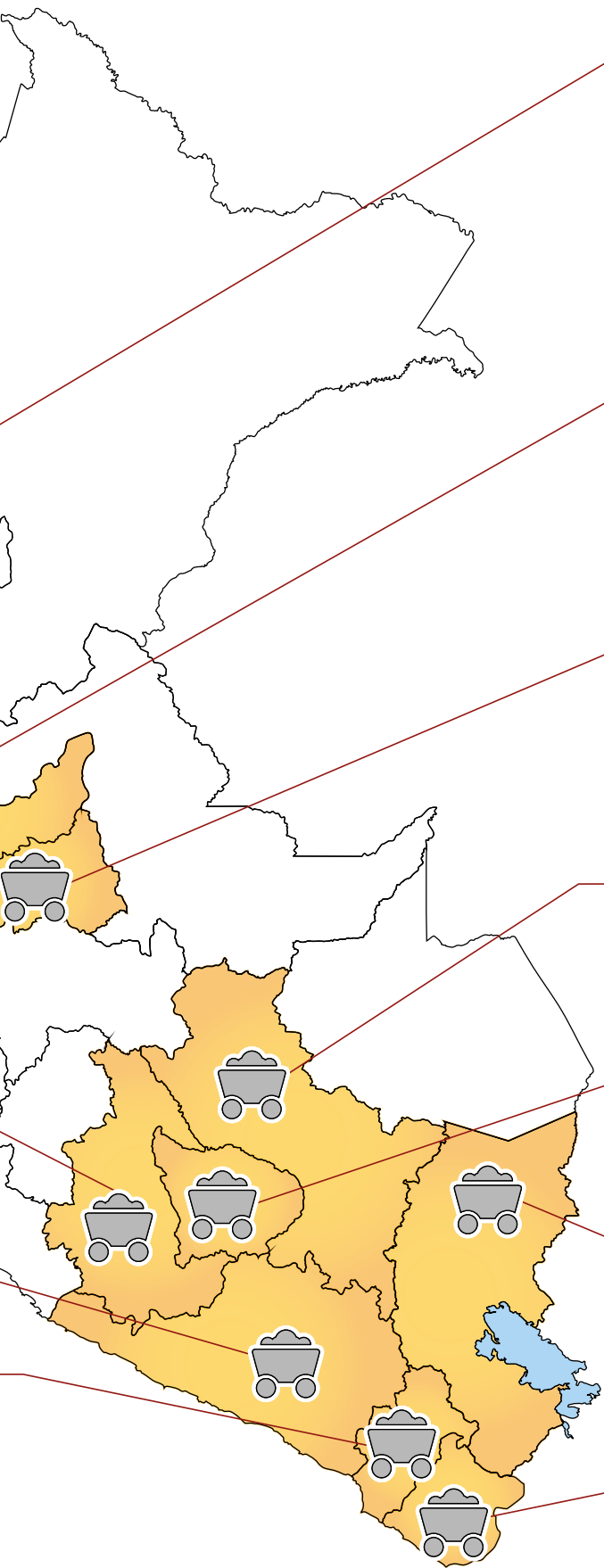
- 1 Mesa de Diálogo para analizar la problemática hídrica, ambiental, minera y las propuestas de desarrollo del departamento de Moquegua

### NIVELES DE SENSIBILIDAD

Baja

Media

Alta



## CAJAMARCA

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Trabajo para el Desarrollo del Distrito de Hualgayoc.
- 2 Mesa Técnica de Trabajo La Shacsha
- 3 Mesa de Diálogo para el desarrollo de las comunidades nativas de los distritos de San José de Lourdes y Huarango, de la provincia de San Ignacio

## HUÁNUCO

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Diálogo Lauricocha – Raura
- 2 Mesa de Diálogo para el Desarrollo del distrito de Lata, provincia de Huamalíes, región Huánuco

## PASCO

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Desarrollo del distrito de Simón Bolívar
- 2 Mesa de Trabajo Vicco

## CUSCO

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Diálogo para solucionar la problemática socioambiental existente en la provincia de Espinar

## APURÍMAC

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de Desarrollo de los Distritos de Tapayrihua y Pochuanca.

## PUNO

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de trabajo del distrito de Ocuwiri

## TACNA

### Espacios de diálogo

- 1 Mesa de trabajo multisectorial de la provincia de Candarave.

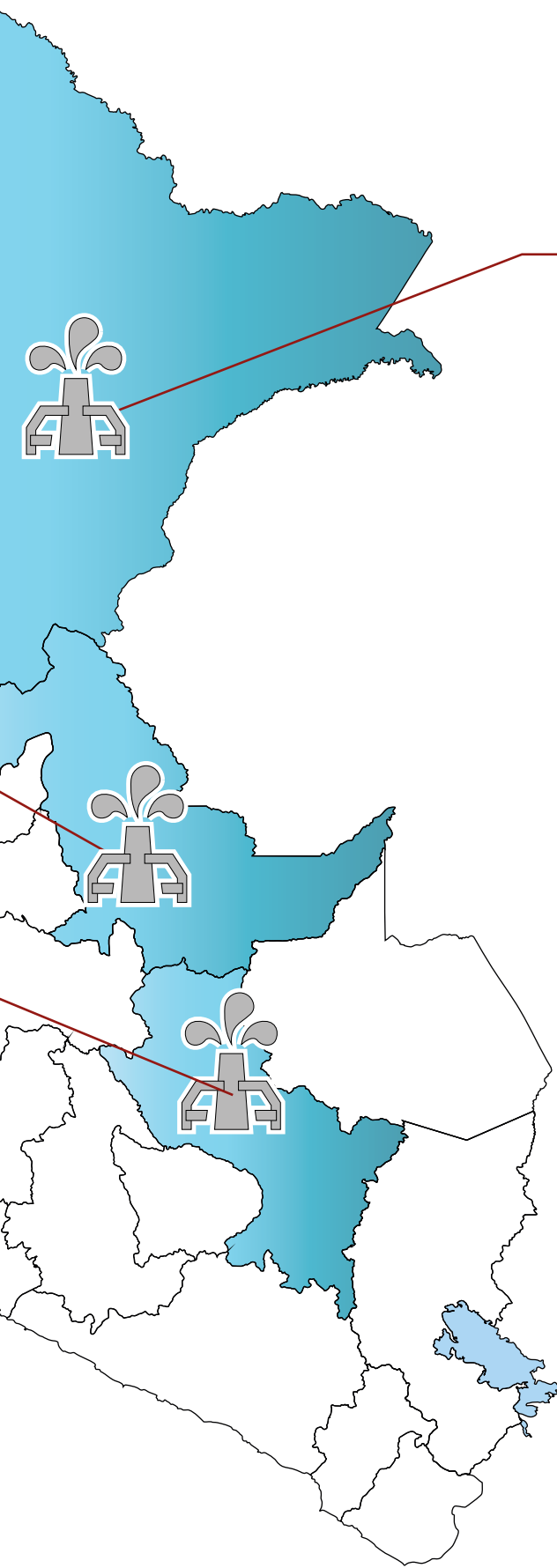
# HIDROCARBUROS

UCAYALI	
Espacios de diálogo	
1	Mesa Técnica de Diálogo para el tratamiento de la masificación del gas natural en el ámbito de la región Ucayali.

CUSCO	
Espacios de diálogo	
1	Espacio de diálogo tripartito entre el Estado, las empresas y comunidades nativas del Bajo Urubamba
2	Mesa de Diálogo de Quillabamba



NIVELES DE SENSIBILIDAD		
Baja	Media	Alta



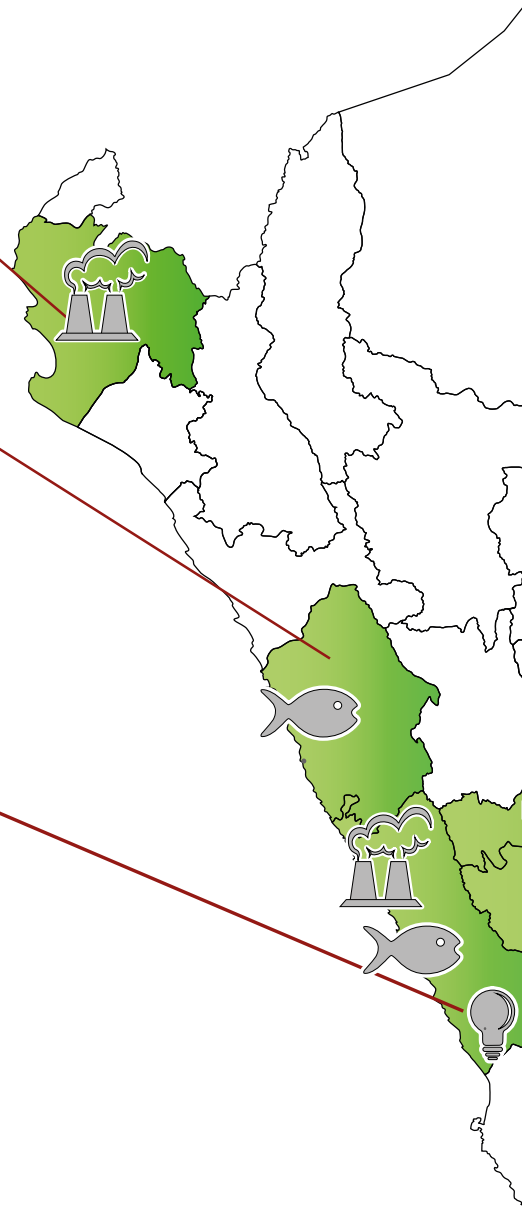
LORETO	
Espacios de diálogo	
1	Comisión Multisectorial de carácter temporal denominada “Desarrollo de las Cuencas del Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón”
2	Comisión de Trabajo Interinstitucional 2012-2013 (Maple Gas Corporation, Lote 31-B)
3	Espacio de diálogo entre la Presidencia del Consejo de Ministros, Gran Tierra Energy (Lote 95) y la población de Bretaña
4	Espacio de diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros sobre Lotes 123 y 129 de Gran Tierra Energy y la población de la cuenca del Nanay

# ELECTRICIDAD, PESCA, INDUSTRIA

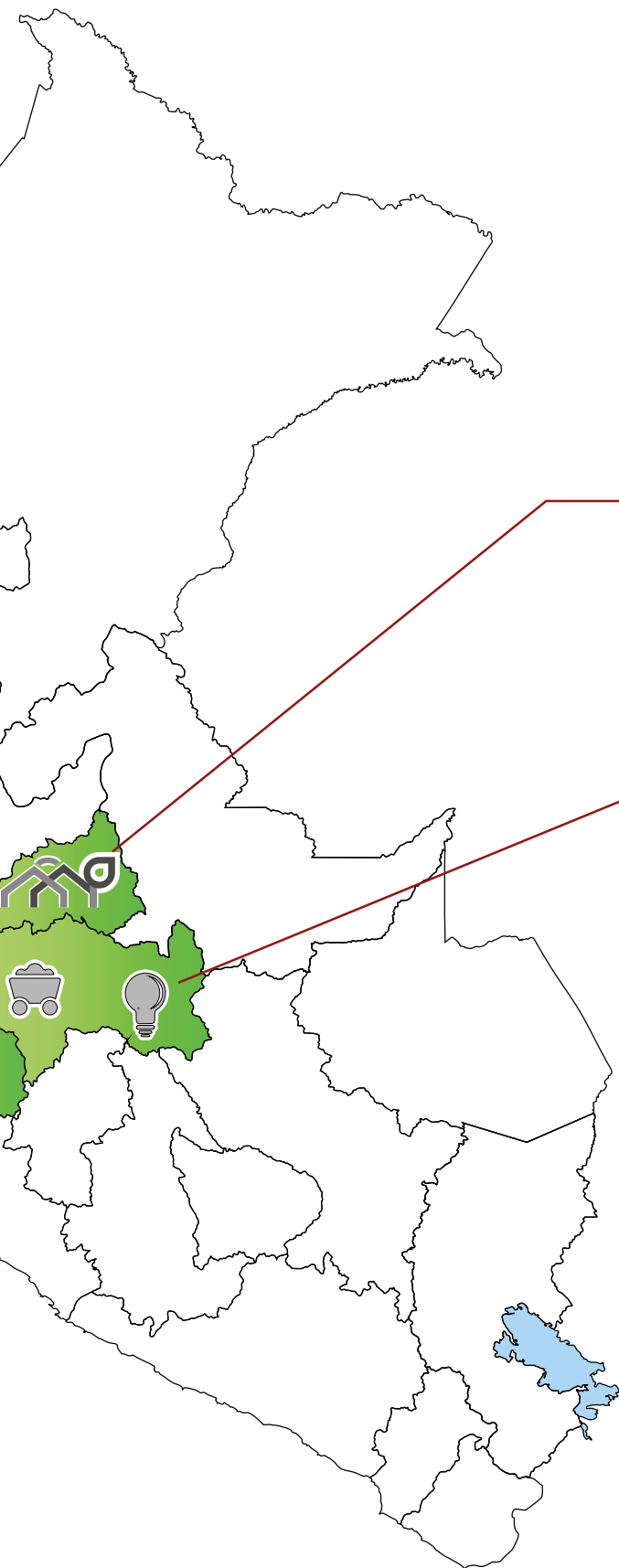
PIURA	
Espacios de diálogo	
1	Mesa de Diálogo de Villa Viviate, La Huaca. (Industria)

ÁNCASH	
Espacios de diálogo	
1	Mesa de Medio Ambiente de la Cuenca del río Casma

LIMA	
Espacios de diálogo	
1	Mesa de Trabajo Barranca. (Pesca, industria e hidrocarburos)
2	Mesa de Diálogo sobre la problemática del Asentamiento Humano Nueva Esperanza, del distrito de Paramonga. (Pesca e industria)
3	Mesa de Trabajo para atender las demandas de la comunidad campesina de Huacho, Oyón. (Electricidad)



NIVELES DE SENSIBILIDAD		
Baja	Media	Alta



PASCO	
Espacios de diálogo	
1	Mesa Técnica de Diálogo para la recuperación de la cuenca del río Tingo.

Espacios de diálogo	
1	Mesa de Trabajo: Plan de Gestión Ambiental Sostenible Chinchaycocha. (Electricidad y Minería)



**OEFA**   
ORGANISMO DE EVALUACIÓN  
Y FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

Av. República de Panamá 3542  
San Isidro, Lima 27, Perú  
(01) 713-1553  
[webmaster@oefa.gob.pe](mailto:webmaster@oefa.gob.pe)  
[www.oefa.gob.pe](http://www.oefa.gob.pe)