



espacios
verdes

Prevención de conflictos socioambientales



ORGANISMO DE EVALUACIÓN
Y FISCALIZACIÓN AMBIENTAL



El Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) garantiza que las actividades económicas en el Perú se desarrollen en equilibrio con el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano. Para ello, se encarga de la fiscalización, supervisión, evaluación, control y sanción en materia ambiental, así como de la aplicación de los incentivos, en los sectores de minería, energía, pesquería e industria. Como ente rector del Sistema Nacional Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA), supervisa a las entidades de fiscalización ambiental a nivel nacional. Se creó como un organismo técnico especializado adscrito al Ministerio del Ambiente en el 2008.

Cuenta con la Coordinación General de Gestión de Conflictos Socioambientales (Coordinación de Conflictos), la cual se encarga de articular las acciones de prevención, monitoreo, atención y registro de aquellos conflictos socioambientales vinculados a las competencias del OEFA.



El Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), a través de la Coordinación General de Gestión de Conflictos Socioambientales (Coordinación de Conflictos), comparte el segundo número del boletín electrónico *Espacios Verdes*, el cual presenta alcances sobre los esfuerzos institucionales en la generación de lazos de cooperación con entidades públicas y privadas abocadas a la gestión e investigación de los conflictos socioambientales. Por ello, dedicamos esta edición al rol de la articulación interinstitucional en dicha materia.

En este número encontraremos información sobre la labor conjunta del sector ambiente (Minam y OEFA) para el fortalecimiento de capacidades en prevención y gestión de conflictos socioambientales de funcionarios públicos de diversas instituciones, y la implementación de la Red de Alerta Temprana, promovida por el Minam. Además, se reseñan las actividades conjuntas con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad (ONDS) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), que tienen el fin de impulsar el proceso de institucionalización del diálogo como herramienta para la prevención y gestión de los conflictos socioambientales. Por último, comentamos el rol que cumple la Coordinación de Conflictos en los procesos de diálogo a propósito del desarrollo de la Mesa de Diálogo de Moquegua.

**COORDINACIÓN
GENERAL DE GESTIÓN
DE CONFLICTOS
SOCIOAMBIENTALES**

conflictos@oefa.gob.pe
Teléfono: (01) 719 1719

El trabajo de la Coordinación de Conflictos se encuentra en un proceso constante de articulación con entidades promotoras del diálogo y construcción de consensos, acciones vitales para alcanzar los objetivos institucionales. Con esta nueva edición, apuntamos a contribuir con la construcción de una cultura de paz y diálogo.



Mesas de diálogo

el consenso como protagonista

Las situaciones de controversia o conflicto son aquellas en las que los intereses de las partes involucradas no parecen intersectar. Frente a este escenario, el Estado, como ente mediador, utiliza el diálogo para evitar que estas situaciones sufran un escalamiento en su nivel de conflictividad y lleguen a la violencia. Además, mediante la creación de estos espacios de diálogo, se busca llegar a compromisos y acuerdos que satisfagan las demandas e intereses de las partes para facilitar el consenso.

Estos espacios de diálogo sirven como una herramienta conciliadora que promueve el intercambio de intereses y busca la transformación de conflictos en oportunidades de desarrollo. Esta herramienta se usa transversalmente en los diferentes sectores y en todos los ámbitos, nacional, regional y local. Permite, además, la participación de representantes de las diferentes entidades del Estado que puedan aportar al diálogo y al cumplimiento de los acuerdos.

Los espacios de diálogo pueden ser denominados mesas de diálogo, mesas de desarrollo, comisiones multisectoriales, entre otros.

El OEFA, por su parte, participa en aquellos espacios de diálogo que traten conflictos de carácter ambiental e involucren a sectores bajo su competencia¹ en materia de fiscalización ambiental.

¿Quiénes y cómo participan en una mesa de diálogo?

Participan, por un lado, los que exponen sus posiciones e intereses y buscan llegar a un compromiso; por otro lado, los que pueden ser miembros organizados de la sociedad civil o representantes de las instituciones del Estado con la capacidad y competencias para aportar a la transformación positiva del conflicto mediante el cumplimiento de sus funciones; y finalmente, quienes no tienen una posición a favor o en contra de las partes en conflicto, pero que participan para asegurar que el proceso de diálogo se desarrolle con transparencia y sus objetivos sean alcanzados.

¿Cómo participa el OEFA en los espacios de diálogo?

La participación del OEFA radica básicamente en brindar apoyo técnico respecto de las funciones de fiscalización ambiental bajo su responsabilidad, lo que se traduce, por ejemplo, en la realización de monitoreos ambientales, supervisiones regulares y/o especiales según corresponda y sanciones cuando lo amerite.



La Coordinación de Conflictos del OEFA participa de manera permanente en los espacios de competencia directa del OEFA, monitoreando su desarrollo, estableciendo canales de comunicación entre los diversos actores involucrados y fundamentalmente realizando el seguimiento de las solicitudes de información hechas al OEFA y por otros sectores de manera preventiva.

¿En cuántos espacios de diálogo sobre temas socioambientales participa el OEFA?

El OEFA participa en 33 espacios de diálogo, 15 de ellos creados con dispositivos legales y 18 en proceso de reconocimiento formal como representante del Estado.

¹ Mediana y gran minería, hidrocarburos, electricidad, pesquería industrial y acuicultura en gran escala, industria manufacturera.

Evento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Gobiernos Regionales

El PNUD viene promoviendo, junto a la ONDS y la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR), el proyecto Prevención de Conflictos Sociales en el Uso de los Recursos Naturales, el cual tiene como objetivo central la consolidación de la gobernabilidad democrática y el desarrollo sostenible en virtud de la disminución de los conflictos sociales en el uso de los recursos naturales.

El OEFA y diversas instituciones vinculadas a la gestión de conflictividad socioambiental fueron invitados a participar en dicho proyecto para compartir sus experiencias en la prevención, gestión y manejo de las controversias y conflictos socioambientales. Así, el 10 de abril, con la participación de funcionarios de los gobiernos regionales, se continuó trabajando en la Plataforma de Coordinación en Apoyo al Fortalecimiento de



Capacidades de los Gobiernos Regionales en Prevención y Gestión de Conflictos, propuesta que va acompañada de planes de acción desarrollados previamente por cada gobierno regional.

También venimos participando de manera activa en las denominadas “Mesas de apoyo para el desarrollo de los Planes de Acción para la creación de Unidades de Prevención y Gestión de Conflictos de los Gobiernos Regionales” junto con los demás sectores del Estado, identificando necesidades de capacitación y herramientas de gestión necesarias.



Taller de capacitación a entidades regionales en colaboración con el Ministerio del Ambiente

Como resultado de las permanentes coordinaciones entre la Oficina de Asesoramiento de Asuntos Socioambientales del Ministerio del Ambiente (Minam) y la Coordinación de Conflictos del OEFA, formamos parte de los talleres denominados "Capacitación en prevención, gestión y transformación de conflictos socioambientales", que se vienen realizando a nivel nacional a través de la convocatoria del Minam y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para los gobiernos regionales.

Dichos talleres tienen como objetivo el fortalecimiento de las capacidades técnico-prácticas en instrumentos referidos a la prevención, gestión y transformación de conflictos socioambientales de los funcionarios y especialistas, así como también impulsar la implementación de la Red de Alerta Temprana, conformada por representantes de los gobiernos

regionales y otros organismos del Estado, que apunta monitorerar posibles casos de conflictos socioambientales. Por ello, el 23 de abril participamos en el taller realizado en la sede del Gobierno Regional de Lambayeque, en el que se desarrollaron dos temas:

- Estrategia de intervención del OEFA y alcances del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental
- Uso y aplicación del Servicio de Información Nacional sobre Denuncias Ambientales del OEFA

Los participantes fueron informados sobre las actividades que supervisa el OEFA, los alcances de las supervisiones, el desarrollo de los procedimientos administrativos sancionadores y los criterios para la determinación de las multas.



Participación en espacios de diálogo

mesa de diálogo de Moquegua

El departamento de Moquegua se caracteriza por su tradición minera, particularmente en la exploración y explotación de cobre, actividades que continúan dinamizando la economía regional y nacional. La empresa minera Southern Perú Copper Corporation está instalada en la zona desde la década del setenta y ha explotado los yacimientos mineros de Toquepala y Cuajone, dos de las minas con mayor producción de cobre a nivel nacional.

La ONDS, mediante la Resolución Ministerial N° 245-2012-PCM, creó la “Mesa de Diálogo para analizar la problemática hídrica, ambiental, minera y las propuestas de desarrollo del departamento de Moquegua”, con el propósito de promover soluciones y consensuar respuestas a la problemática socioambiental en la región, relacionada, principalmente, con actividades mineras. Dicho espacio se divide en tres comisiones técnicas: Medio Ambiente, Desarrollo Sostenible y Recursos Hídricos.

El OEFA, a través de la Coordinación de Conflictos, participa en este proceso de diálogo y forma

parte de la Comisión Técnica de Medio Ambiente (CTMA), junto con otros 25 representantes de entidades públicas nacionales y locales, miembros de la sociedad civil, autoridades, entre otros. A la fecha, la mesa ha sesionado en 21 oportunidades; en tanto que la CTMA, en 28.

La participación del OEFA

Durante estas sesiones, el papel del OEFA ha sido informar sobre las acciones de supervisión y evaluación ejecutadas en la zona y atender los requerimientos de la sociedad civil respecto a la realización de monitoreos y supervisiones especiales. En este contexto, el OEFA ha propuesto un Plan de Evaluación Ambiental, actividad que se encuentra contemplada en el Plan de Evaluación y Fiscalización Ambiental (PLANEFA) 2014.

La participación del OEFA se traduce en brindar información objetiva y de carácter técnico a los integrantes de la mesa. Con ello, se garantiza la toma de decisiones basada en datos confiables y de trascendencia ambiental para los involucrados.

Prevención en acción

Apurímac

El 13 de mayo, el OEFA, en coordinación con la Municipalidad Distrital de Challhuahuacho, provincia de Cotabambas, departamento de Apurímac, realizó un taller informativo sobre la fiscalización ambiental. El evento se realizó en el local de la Casa Campesina de Challhuahuacho y contó con un total de 31 participantes entre autoridades del distrito, presidentes de las comunidades campesinas y población en general.

Durante el taller, se informó a los participantes sobre las competencias del OEFA. Asimismo, los asistentes manifestaron su preocupación por la presunta contaminación del río Challhuahuacho, que se ha convertido en receptor de aguas servidas y residuos sólidos generados por los pobladores del distrito. Ante ello, un grupo de dirigentes del Frente de Defensa de los Intereses del Distrito de Challhuahuacho (FUDIDECH) pidió continuar con este tipo de talleres para otras comunidades de la zona, lo que actualmente está siendo coordinado.

Pasco

El OEFA, los días 24 y 25 de mayo, realizó dos talleres informativos sobre la fiscalización ambiental: el primero, en el auditorio del centro poblado de Quiulacocha, y el segundo, en el auditorio del Palacio Comunal, con los comuneros y autoridades de San Antonio de Rancas. Ambos centros poblados se encuentran en el distrito de Simón Bolívar, provincia y departamento de Pasco.

En ambas oportunidades, los participantes aclararon sus dudas respecto a las funciones y competencias del OEFA y sobre nuestra participación en la ejecución de actividades en el marco del Plan de Acción Inmediato y de



Corto Plazo de la declaratoria de emergencia ambiental (DEA) Simón Bolívar, la cual fue establecida mediante Resolución Ministerial N° 117-2012-MINAM, debido a los significativos impactos ambientales negativos producidos por pasivos mineros de relaveras y desmontes.

Cabe destacar que, en el marco de la DEA Simón Bolívar, el 4 de abril realizó una reunión con las autoridades municipales y regionales de Pasco, en la que se acordó constituir la Mesa de Diálogo para el Desarrollo del Distrito de Simón Bolívar.



Tratamiento y seguimiento de conflictos socioambientales

Entre abril y mayo del 2014, el OEFA ha participado en 33 espacios de diálogo sobre casos de conflictividad socioambiental vinculados a las competencias y funciones de la institución. Dichas reuniones se convocaron en el contexto de las mesas de diálogo y compromisos asumidos en ellas, las cuales se detallan a continuación:

N°	PARTICIPACIÓN EN ESPACIOS DE DIÁLOGO	UBICACIÓN (distrito, provincia, departamento)	MES
1	Reunión de la mesa de diálogo del lago Chinchaycocha	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
2	Reunión del Comité de Monitoreo, Vigilancia y Fiscalización Ambiental de Huarmey	San Isidro, Lima, Lima	Abril
3	Reunión de coordinación sobre el caso ACONAKKU	San Isidro, Lima, Lima	Abril
4	Reunión sobre el Plan de Cierre integral de pasivos ambientales de origen minero en el río San Juan y delta del Upamayo	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
5	XI Reunión de trabajo de la Mesa de Medio Ambiente de la cuenca del río Casma	Casma	Abril
6	Sesión extraordinaria de la Comisión Técnica de Medio Ambiente de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Moquegua	Abril
7	Reunión sobre el Plan de Cierre integral de pasivos ambientales de origen minero en el río San Juan y delta del Upamayo	Cercado de Lima	Abril
8	Exposición de resultados del monitoreo ambiental participativo en la cuenca del río Corrientes	San Isidro, Lima, Lima	Abril
9	Mesa de Trabajo de Lauricocha – Raura	San Isidro, Lima, Lima	Abril
10	Reunión sobre el Plan de Cierre integral de pasivos ambientales de origen minero en el río San Juan y delta del Upamayo	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
11	Sesión N° 27 de la Comisión Técnica de Medio Ambiente de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Torata, Moquegua, Moquegua	Abril
12	Sesión N° 28 de la Comisión Técnica de Medio Ambiente de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Torata, Moquegua, Moquegua	Abril
13	Sesión N° 21 de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Moquegua, Moquegua, Moquegua	Abril
14	Reunión sobre Emergencia Ambiental de Cerro de Pasco	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
15	Mesa de Diálogo de Pocpa	Bolognesi, Ancash	Abril

N°	PARTICIPACIÓN EN ESPACIOS DE DIÁLOGO	UBICACIÓN (distrito, provincia, departamento)	MES
16	Mesa de Trabajo de la provincia de Barranca	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
17	Taller de Planificación Estratégica para la Comisión de Desarrollo de las cuencas del Pastaza, Corrientes, Tigre y Marañón	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
18	Sesión N° 28 de la Comisión Técnica de Medio Ambiente de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Ilo, Ilo, Moquegua	Abril
19	Reunión de la Mesa de Trabajo de Lauricocha – Raura	Cercado de Lima, Lima, Lima	Abril
20	Mesa de Trabajo de Lauricocha – Raura	Lima, Lima, Lima	Mayo
21	Reunión de la Mesa de Desarrollo de Tapayrihua y Pochuanca	Miraflores, Lima, Lima	Mayo
22	Sesión N° 29 de la Comisión Técnica de Medio Ambiente de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Moquegua, Moquegua, Moquegua	Mayo
23	Mesa de Diálogo CMP Arcata - SN Power	Arequipa, Arequipa, Arequipa	Mayo
24	Mesa de Diálogo de Chinchaycocha	Cercado de Lima, Lima, Lima	Mayo
25	Reunión de la Mesa de Desarrollo de Tapayrihua y Pochuanca	Abancay, Abancay, Apurímac	Mayo
26	Mesa de trabajo de la provincia de Barranca	Lima, Lima, Lima	Mayo
27	Reunión informativa con la Comunidad Campesina de Ayash Pichiu	Miraflores, Lima, Lima	Mayo
28	Sesión N° 30 de la Comisión Técnica de Medio Ambiente de la Mesa de Diálogo de Moquegua	Ilo, Ilo, Moquegua	Mayo
29	XX Reunión Trimestral entre el Estado, las Comunidades del Bajo Urubamba y Empresas	San Isidro, Lima, Lima	Mayo
30	Reunión de trabajo sobre el caso ACONAKKU	Nauta, Loreto, Loreto	Mayo
31	Instalación de la Comisión Multisectorial N° 119	Iquitos, Maynas, Loreto	Mayo
32	Reunión de trabajo sobre el caso ACONAKKU	Nauta, Loreto, Loreto	Mayo
33	Reunión entre la población de Bretaña y la empresa Gran Tierra Energy	Piunahua, Requena, Loreto	Mayo

Prevención de conflictos socioambientales

La Coordinación de Conflictos continúa con su labor de prevención de conflictos socioambientales. Para ello, considera necesario brindar información a la población sobre las labores y procedimientos que realiza el OEFA para generar o afianzar una relación de confianza que permita un clima de

diálogo entre los distintos actores que intervienen en una controversia o conflicto socioambiental.

En ese sentido, hemos realizado los siguientes talleres informativos en el mes de junio, dirigidos a los siguientes públicos:

N°	NOMBRE DE TALLER	PÚBLICO OBJETIVO	LUGAR	FECHA
1	Taller Informativo sobre fiscalización ambiental dirigido a pobladores de Huarney	Público en general	Huarney, Huarney, Ancash	03 de Junio
2	Taller Trámite de denuncias ambientales y gestión de conflictos socioambientales en el OEFA – CODEH ICA	Miembros de organizaciones sociales y funcionarios públicos	Ica, Ica, Ica	04 de junio
3	Taller de capacitación en prevención, gestión y transformación de conflictos socioambientales – OD Moquegua	Personal de la OD	Moquegua, Moquegua, Moquegua	12 de junio
4	Taller de capacitación en prevención, gestión y transformación de conflictos socioambientales - MINAM	Entidades de Red de alerta temprana – apoyo a MINAM	Huánuco, Huánuco, Huánuco	12-13 de junio
5	Taller Informativo sobre fiscalización ambiental dirigido a sociedad civil de Satipo– ONG Pro Naturaleza	Sociedad civil de Satipo	Satipo, Satipo, Junín	18 de junio
6	Taller de capacitación en prevención, gestión y transformación de conflictos socioambientales - MINAM	Entidades de Red de alerta temprana – apoyo a MINAM	Tacna, Tacna, Tacna	18-19 de junio
7	Taller Informativo sobre fiscalización ambiental dirigido a sociedad civil de Chupaca	Sociedad civil de Chupaca	Chupaca, Chupaca, Junín	19 de junio
8	Taller Informativo sobre fiscalización ambiental dirigido a sociedad civil de Apata	Sociedad civil de Apata	Apata, Jauja, Junín	19 de junio
9	Taller de capacitación en prevención, gestión y transformación de conflictos socioambientales – OD Arequipa	Personal de la OD	Arequipa, Arequipa, Arequipa	19 de junio
10	Taller Informativo sobre fiscalización ambiental con comunidades de Moquegua	Comunidades campesinas de Moquegua	Moquegua, Moquegua, Moquegua	25 de junio
11	Taller Informativo sobre fiscalización ambiental con comunidad campesina Ayash Huaripampa	Comunidad campesina Ayash Huaripampa	San Marcos, Huari, Ancash	26 de junio

Espacios de diálogo 2014

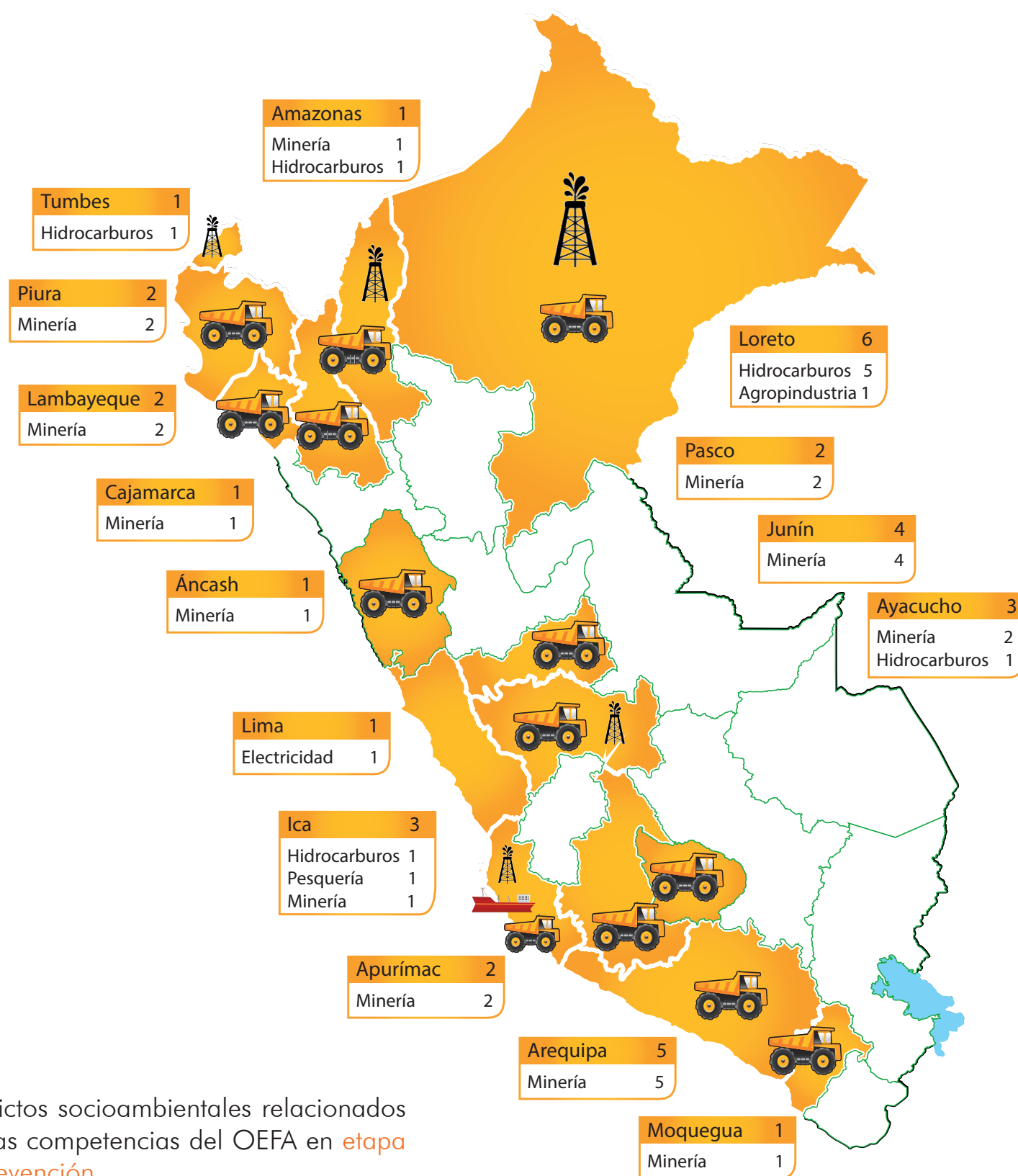


Participación del OEFA en espacios de diálogo a nivel nacional.

Número de espacios de Diálogo			
5 a más	3 - 5	1 - 2	0

Información al 30.04.14

Prevención mayo 2014



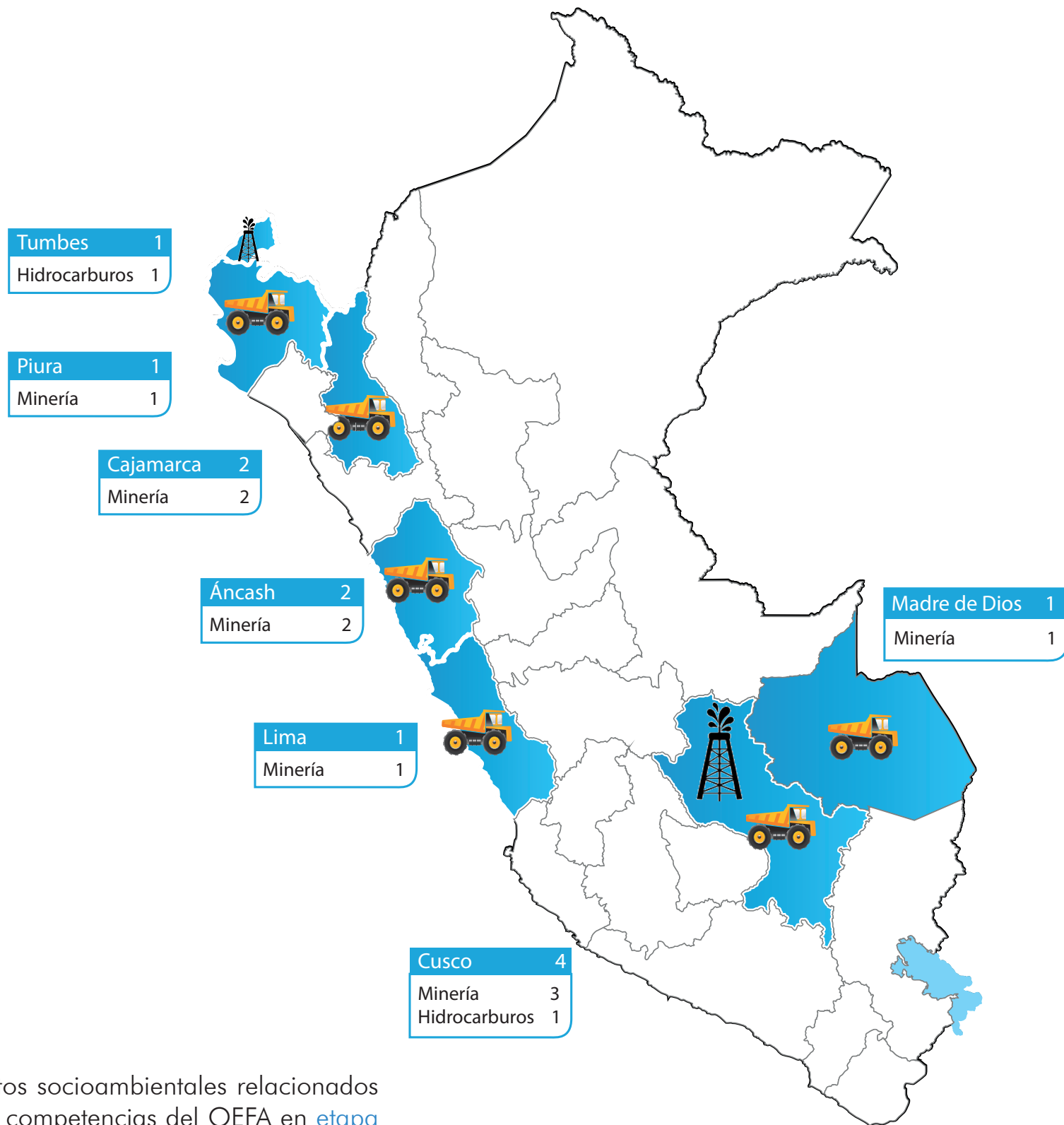
Conflictos socioambientales relacionados con las competencias del OEFA en **etapa de prevención**.

Tratamiento mayo 2014



Conflictos socioambientales relacionados con las competencias del OEFA en **etapa de tratamiento**.

Seguimiento mayo 2014



Conflictos socioambientales relacionados con las competencias del OEFA en *etapa de seguimiento*.



ORGANISMO DE EVALUACIÓN
Y FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

*Fiscalización ambiental
para el cambio*

Av. República de Panamá 3542

San Isidro - Lima - Perú

(51 1) 713-1553

webmaster@oefa.gob.pe

www.oefa.gob.pe